



联合国开发计划署 (UNDP) - 全球环境基金 (GEF)

# 东亚-澳大利西亚迁飞路线 中国候鸟保护网络建设项目

社会和环境保障专家

工作大纲

2021/12/01

国家林业和草原局调查规划设计院

## 一. 项目背景

东亚-澳大利西亚候鸟迁飞区（EAAF）是全世界范围最大的迁飞区，北到北极圈，南到澳大利亚和新西兰，西到孟加拉，从生物学意义上将北冰洋、西太平洋和东印度洋联系在一起，涉及 22 个国家，每年有约 250 种近 5000 万只水鸟在该迁飞区迁徙。由于人口增长和经济快速发展，东亚-澳大利西亚候鸟迁飞区正面临着栖息地丧失退化、污染、非法狩猎、过度捕捞和外来物种入侵等威胁，使其成为全球九大水鸟迁飞区中受威胁最严重的一条。中国中东部地区是该迁飞路线上的关键区段，对于 33 种受威胁水鸟的生存具有至关重要的作用。

联合国开发计划署-全球环境基金东亚-澳大利西亚迁飞路线中国候鸟保护网络建设项目（以下简称项目）是全球环境基金第七增资期内，在我国生物多样性领域实施的赠款金额最大的单体项目，资金总额为 9598.7 万美元，其中 GEF 赠款 893.2 万美元、配套资金 8,705.5 万美元，项目于 2021 年 1 月正式签署，项目期为 2021 年至 2027 年。联合国开发计划署为国际执行机构，国家林业和草原局湿地管理司为国内项目执行牵头单位，国家林业和草原局调查规划设计院负责项目具体实施工作。

项目目标是通过在中国建立一个强大、有韧性和管理良好的东亚-澳大利西亚迁飞路线（EAAF）湿地保护网络，确保全球重要迁徙水鸟的安全。

项目目标将通过三个相互关联的组分来实现：

组分一：加强国家和省级层面保护地系统规划、政策制定、融资体系和主流化；

组分二：在项目点开展有利于迁徙水鸟保护和栖息地恢复的示范工作；

组分三：知识管理、意识提升、倡导性别主流化及监测与评估。

项目四个示范点包括：1) 辽宁辽河口国家级和省级自然保护区；2) 山东黄河三角洲国家级自然保护区；3) 上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区；4) 云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区。

项目将产生多重全球环境效益，重点聚焦 EAAF 关键水鸟及栖息地保护，新增约 20 万公顷的保护地。通过资金和技术支持，项目将对约 30 万公顷国际重要湿地加强管理，为我国有效履行《湿地公约》和《生物多样性公约》等多边环境公约作出贡献。该项目还将修复 6 万公顷水鸟重要栖息地，直接和间接减少二氧化碳量排放，助力我国实现“碳达峰”和“碳中和”目标。

## 二. 任务背景

联合国开发计划署的社会和环境标准（Social and Environmental Standards SES）为各国将社会和环境可持续性纳入可持续发展的主流化进程提供了基础。标准的目标是：

加强方案和项目的社会和环境成果；

避免对人和环境的不利影响；

在无法避免的情况下，最大限度地减少、减轻和管理不利影响；

加强开发计划署和合作伙伴管理社会和环境风险的能力；

确保利益攸关方充分和有效地参与，包括通过一个机制来反馈受项目影响者的投诉。

确保采用这些标准的一个关键机制是联合国开发计划署在项目层面的社会和环境筛选程序（Social and Environmental Screening Procedure SESP），这也是其对所有拟议项目的一项要求。SESP 的目标是：(a) 整合 SES 的总体原则（人权、两性平等和环境可持续性）(b) 识别潜在的社会和环境风险及其重要性(c) 确定项目的风险类别（低、中、高）；以及 (d) 确定应对潜在风险和影响所需的社会和环境评估和管理水平。

根据项目准备金阶段（Project Preparation Grant, PPG）开发的环境和社会管理框架（Environmental and Social Management Framework, ESMF），项目总体社会和环境风险评估等级为“高”。鉴于此，根据项目文件和项目 2020-2021 双年度工作计划，拟开展两项活动，一是项目环境和社会影响评估（Environmental and Social Impact Assessment, ESIA），进一步分析和评估项目对环境和社会的潜在影响；二是基于 ESIA 评估结果，制定针对性的环境和社会管理计划（Environmental and Social Management Plan, ESMP）并加以执行，从而减少、减轻或避免项目实施可能产生的不利影响。因此，项目拟招聘一名社会和环境保障专家，负责开展上述两项活动。

### 三. 任务目标

社会和环境保障专家将在联合国开发计划署（UNDP）和项目管理办法（以下简称“项目办”）的指导下，严格遵循联合国开发计划署（UNDP）和全球环境基金（GEF）的各项要求和相关规定，配合国际社会和环境保障专家和项目办完成下述目标：

通过开展项目环境和社会影响评估（ESIA），制定及执行环境和社会管理计划（ESMP），确保项目潜在的环境和社会风险和影响得到控制、缓解，提供符合 UNDP/GEF 社会和环境管理政策的报告。

### 四. 工作任务

社会和环境保障专家将于 2021-2026 年参与项目相关工作，总工作时长不超过 28 周，具体职责如下：

1. 开展项目环境和社会影响评估（ESIA）。基于 PPG 阶段开发的规划型项目环境和社会管理框架（ESMF），进一步确认和评估项目在环境和社会方面的影响和范围，评估替代方案，并设计合适的规避、减小、管理和监控风险方案。
2. 基于 ESIA 评估结果，制定项目环境和社会管理计划（ESMP）。ESMP 将包括规避风险的措施、指南和机制，从而减少、减轻或避免项

目活动实施中可能带来的不利影响，实现期望的社会和环境可持续性目标。

3. 确保利益相关方切实参与项目执行工作，包括在活动设计和执行中促进性别平等，确保落实当地社区（尤其是少数民族）自由事先知情同意（Free, Prior and Informed Consent, FPIC）的原则和申诉赔偿机制（Grievance Redress Mechanism GRM）的设计。
4. 定期审查项目活动的环境和社会风险，负责执行年度 ESMP 并根据项目中期评估结果调整实施方案。完成《2021-2026 年项目环境和社会管理计划(ESMP)年度监测和执行评估报告》、《项目环境和社会管理评估及执行中期报告》及《2021-2026 年项目环境和社会管理评估及执行总报告》。
5. 编制四个项目点有关社会和环境保障的执行方案，开展项目点 SESA、ESIA、ESMP 及监测与评估（M&E）等相关工作。
6. 根据项目办需求，在国家专家的协助下，为新增保护地开展 SESP、SESA、ESIA 和编制 ESMP，并在有必要的情况下协助国家专家更新 ESMF。
7. 根据项目办要求，为项目人员、专家和分包方提供社会和环境保障培训，并在重要项目活动上分享项目社会和环境保障成果。
8. 在社会和环境保障国际专家支持下，提供满足项目办、UNDP/GEF 要求的 ESIA、ESMP 及 SES 的研讨和培训等。
9. 按照项目办要求进行必要出差，并提供其他相关的技术支持和服务。

## 五. 产出要求

- ✓ 2021 年 12 月，阅读项目文件和相关资料，与国际专家合作，明确 ESIA 的范围，确定开展环境和社会影响评估（ESIA）的方法和工作方案；
- ✓ 2021 年 12 月，在国际专家的指导下，准备实施 ESIA 的 TOT 培训课程和材料；

- ✓ 2022年1月，按照UNDP SES的要求完成大山包地区ESIA报告（中英文）的初稿；
- ✓ 2022年3月，完成项目办和UNDP认可的ESIA终稿（中英文）和相应的ESMP初稿；
- ✓ 2022年5月，完成崇明东滩、辽河口和黄河三角洲地区的三个ESIA初稿（中英文）；
- ✓ 2022年6月，完成项目办和UNDP认可的三个ESIA终稿（中英文）和相应的ESMP初稿；
- ✓ 2022年8月，按照SES的模板，完成项目办和UNDP认可的，整个项目ESMP（中英文，在有必要的情况下更新ESMF）；
- ✓ 2023年10月，完成项目办和UNDP认可的ESMP中期执行报告，即《项目环境和社会管理评估及执行中期报告》（中英文）；
- ✓ 2026年8月，完成项目办和UNDP认可的ESMP终期执行报告，即《项目环境和社会管理评估及执行中期报告》（中英文）；
- ✓ 合同期内每年11月，提交年度《环境和社会管理计划年度监测和执行评估报告》（英文摘要及中文全文）及现场指导与培训的相关材料；
- ✓ 合同期内，按照项目新增保护地进度和需求完成项目办和UNDP认可的SESP/SESA/ESIA和ESMP等相关材料（中英文）。

## 六. 资质要求

1. 具有高级职称，社会学、环境科学、生态学等相关领域的硕士或以上学位，跨领域研究者优先（需附学历/学位证书和职称证书）；
2. 具有全球环境基金等国际合作项目社会和环境影晌研究工作至少5年以上经验（需附相关材料或支持文件）；
3. 熟悉国际机构的社会和环境相关政策，熟悉联合国开发计划署社会和环境标准（Social and Environmental Standards, SES）、

社会和环境筛选程序（Social and Environmental Screening Procedure, SESP）、环境和社会管理框架（ESMF）以及全球环境基金环境和社会保障政策（GEF’ s Environmental and Social Safeguards Policy）的优先；

4. 较强的英文听说读写能力及中英文报告撰写能力；
5. 具有良好的沟通、汇报、协调和理解能力；
6. 熟悉规划型项目总体情况的优先。