



联合国开发计划署(UNDP)-全球环境基金(GEF)
东亚-澳大利西亚迁飞路线中国候鸟保护网络建设项目

黄河流域重要湿地生态状况评价与保护建议
合同任务书 (TOR)

合同编号: **Flyway-2022-TYWP338-007**

合同期限: 7个月

预计开始时间: 2022年6月

预计结束时间: 2022年12月

预 算: 人民币壹拾伍万元整 (¥150,000.00)

2022/05/15

国家林业和草原局林草调查规划院



一、项目背景

东亚-澳大利西亚候鸟迁飞区（EAAF）是全世界范围最大的迁飞区，北到北极圈，南到澳大利亚和新西兰，西到孟加拉，从生物学意义上将北冰洋、西太平洋和东印度洋联系在一起，涉及 22 个国家，每年有约 250 种近 5000 万只水鸟在该迁飞区迁徙。由于人口增长和经济快速发展，东亚—澳大利西亚候鸟迁飞区正面临着栖息地丧失退化、污染、非法狩猎、过度捕捞和外来物种入侵等威胁，使其成为全球九大水鸟迁飞区中受威胁最严重的一条。中国中东部地区是该迁飞路线上的关键区段，对于 33 种受威胁水鸟的生存具有至关重要的作用。

联合国开发计划署-全球环境基金东亚-澳大利西亚迁飞路线中国候鸟保护网络建设项目（以下简称“UNDP-GEF 迁飞保护网络项目”）是全球环境基金第七增资期内，在我国生物多样性领域实施的赠款金额最大的单体项目，资金总额为 9598.7 万美元，其中 GEF 赠款 893.2 万美元、配套资金 8,705.5 万美元，项目于 2021 年 1 月正式签署，项目期为 2021 年至 2027 年。联合国开发计划署为国际执行机构，国家林业和草原局湿地管理司为国内项目执行牵头单位，国家林业和草原局调查规划设计院负责项目具体实施工作。

项目目标是通过在中国建立一个强大、有韧性和管理良好的东亚-澳大利西亚迁飞路线（EAAF）湿地保护网络，确保全球重要迁徙水鸟的安全。

项目目标将通过三个相互关联的组分来实现：

组分一：加强迁飞区保护地系统规划、政策制定、融资体系和主流化；

组分二：在项目点开展有利于迁徙水鸟保护和栖息地恢复的示范工作；

组分三：知识管理、意识提升、倡导性别主流化及监测与评估。

项目四个示范点包括：1) 辽宁辽河口国家级和省级自然保护区；



2) 山东黄河三角洲国家级自然保护区；3) 上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区；4) 云南大山包黑颈鹤国家级自然保护区。

项目将产生多重全球环境效益，重点聚焦 EAAF 关键水鸟及栖息地保护，新增约 20 万公顷的保护地。通过资金和技术支持，项目将对约 30 万公顷国际重要湿地加强管理，为我国有效履行《湿地公约》和《生物多样性公约》等多边环境公约做出贡献。该项目还将修复 6 万公顷水鸟重要栖息地，直接和间接减少二氧化碳量排放，助力我国实现“碳达峰”和“碳中和”目标。

二、合同任务背景

湿地是地球表层服务功能最高的生态系统之一，与森林、海洋并称为地球三大生态系统，具有涵养水源、净化水质、调节气候、固碳储碳、生物多样性保育等重要功能。

我国湿地类型丰富，总面积达 8 亿亩，位居亚洲第一、世界第四。近年来，我国持续加强湿地生态保护修复。2016 年 11 月，国办印发《湿地保护修复制度方案》，各省份相继出台省级实施方案。《湿地保护法》提出，将从湿地生态系统的整体性和系统性出发，建立完整的湿地保护法律制度体系，进行全面的保护。“十三五”期间，全国新增湿地面积达 300 多万亩。目前，我国初步建立以国家公园、湿地自然保护区、湿地公园为主体的湿地保护体系，湿地保护率达 50% 以上。全国已有 28 个省份开展了省级湿地保护立法。国家“十四五”规划纲要提出，要全面加强湿地保护，湿地保护率提高到 55%。“十四五”时期，国家将全力推进湿地保护立法，不断完善湿地保护修复制度，组织落实《湿地保护修复制度方案》，实施一批湿地保护修复国家重点工程项目。

湿地作为山水林田湖草沙生命共同体的重要组成部分，其保护管理需要从区域、流域的整体性大视角出发，统筹谋划流域上下游，从流域自然生态经济社会多要素、多目标角度，统筹考虑系统修复。党的十八大以来，黄河流域生态保护和高质量发展已经成为重大国家战略，要求需要从流域角度，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力

加强生态保护治理、促进全流域高质量发展。黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓，呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区，全长 5464 公里，是我国第二长河。黄河流域西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，横跨东中西部，是我国重要的生态安全屏障，也是湿地分布的重要集中区域，在国家湿地保护和管理大局中具有举足轻重的战略地位。

为加强黄河流域生态保护，国家相关部委专门编制了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，其中大量内容都涉及到湿地的生态保护和管理工作。为了更好的服务全国规划，保持流域的重要湿地生态系统的完整性、资源配置的合理性，急需进一步厘清流域湿地生态状况质量和目前存在的问题，并提出针对性的保护管理建议。需要明确采取哪些指标能够非常有效的评估黄河流域的湿地生态状况？目前黄河流域湿地的整体生态状况如何？存在哪些问题？哪些区域存在问题？如何改善？尚缺乏科学的诊断。

三、合同任务目标

在全面梳理分析黄河流域湿地资源分布、保护管理现状的基础上，结合湿地类型代表性、独特性，湿地面积、生态功能、物种多样性等变化和面临的威胁，识别黄河流域上中下游湿地保护存在的问题，找到问题驱动的原因，并对迫切需要解决的问题进行深入分析研究，提出因地制宜的保护路径政策和方法建议。鉴于黄河流域上游作为脆弱区和水塔作用的重要功能区和作用，同时考虑到目前面临问题的集中度和迫切性，本合同需要将黄河上游湿地生态状况评价分析作为重点和核心内容。完成《黄河流域重要湿地生态状况评价与保护建议报告》。

该任务为 UNDP-GEF 迁飞保护网络项目实现新增约 204,974 公顷保护地目标提供基础信息和专业指导，同时为国家林草局加强湿地保护管理工作提供决策依据。

该任务具体贡献于项目：

产出 1.1: 在中国 EAAF 区域制定系统的保护地总体规划，将迁徙水鸟关键地点纳入保护地管理体系中。

✓ 实现项目成果框架中的指标：

指标 2：为保护和可持续利用而新建或提高管理的陆地保护地 (PA) 区域：

1.1 在中国 EAAF 区域建立新的内陆湿地保护地

指标 3：为保护和可持续利用而新建或提高管理的沿海保护地 (PA) 区域：

2.1 在中国 EAAF 区域建立新的沿海湿地保护地

四、主要任务

本合同承包方将在国家林草局和项目办指导下，与项目首席技术顾问和环境政策与立法专家，及其他相关专家（包括当地专家）密切合作，整体工作采用内业与外业相结合的方法开展。

- 1) 利用现有湿地资料查阅、自然保护地整合优化后范围矢量数据和“国土三调”湿地相关数据叠加，分析流域湿地生态、资源分布和相关项目实施，筛选出流域不同区域重要湿地、存在的突出生态问题和存在原因。
- 2) 同时采用广泛咨询地方管理者和公众的方法，邀请地方管理部门、湿地相关专家、学者、NGO、观鸟会和自然保护地管理机构等，了解管理者和公众关心的问题。
- 3) 构建黄河流域湿地生态状况评价简单、实用、科学的指标体系，分析判断黄河流域湿地的生态健康状况，确定湿地生态的存在问题；根据湿地分布地理区、特色和重要性程度，选择不同流域的代表性湿地，采用指标体系进行深入分析，进行生态状况评价。
- 4) 在广泛征求意见后，针对黄河流域重要湿地生态状况，提出因地制宜的生态保护策略建议，包括，但不限于政策、项目、技术支持、管理运行、监测评估等。

五、预期产出

《黄河流域重要湿地生态状况评估与保护建议报告》（终稿）

注：

- 1) 本合同的所有产出均需由各利益相关方认可；
- 2) 本合同的所有产出归项目办所有，分包商应按照产出时间进度要求，及时向项目办提交；
- 3) 如有成果宣传品，应在适当位置体现项目标识（LOGO），具体要求项目办负责解释。

六、进度要求

产 出	完成时间
1、初步确定工作方案	合同签署 15 日内
2、召开研讨咨询会，确定工作方案，协调三调办和保护地司获取三调湿地数据和自然保护区整合优化数据，进行咨询调研。	合同签署一个月内
3、进行湿地资料收集、图像数据分析，构建生态状况评估指标体系。	合同签署二个月内
4、汇总相关资料和数据，研究评估核心指标，并进行验收分析和信息核对；开展代表性湿地的评估、相关现场核实调研和调查。	合同签署三个月内
5、形成《黄河流域重要湿地生态状况评估与保护建议报告》（草稿），根据反馈意见和调研情况修改完善。	合同签署五个月内
6、修改完善报告，补充相关信息，征求相关管理部门意见，并召开专家评审会。	合同签署六个月内
7、根据专家评审意见进行调整，并提交《黄河流域重要湿地生态状况评估与保护建议报告》（终稿），视情对外发布相关成果，向相关省份、部门提交建议书或报告。	合同签署七个月内

七、任务预算

本合同预算为人民币壹拾伍万元整（¥150,000.00），用于完成本合同的所有工作任务。

八、资质要求

（一）中华人民共和国境内注册的独立法人机构：

- 1) 拥有十年以上生态、生物多样性和湿地保护等领域研究项目；
- 2) 主要研究领域包括地理信息技术、湿地、生物多样性、生态环境规划、生态系统管理与服务等；
- 3) 在人员、技术、资金等方面具有相应的能力，参与过全球环境基金等国际合作项目经验者优先。

（二）课题组应符合以下要求：

- 1) 课题组人员具有多年的湿地监测、湿地生态系统评估、保护空缺分析的工作经验；
- 2) 项目负责人应具有湿地生态学、地理信息技术、生物多样性等相关专业博士学位，高级专业技术职称（需提供相应证明文件）；
- 3) 项目负责人应从事生物多样性与生态环境的研究、评价工作15年以上，具有较强的学术和应用研究基础；
- 4) 项目负责人应具有良好的中、英文读写能力；
- 5) 项目负责人负责过生物多样性等国际合作项目的优先；
- 6) 项目成员应具有生物多样性、生态学、地理信息技术、大数据与遥感应用等多元化学科背景（需提供学历和学位证明）；
- 7) 项目成员至少1人具备与多个项目利益相关方协调工作的能力。

九、实施分包依据的主要文件

- ✓ 国家林草局/UNDP/GEF“东亚-澳大利西亚迁飞路线中国候鸟

保护网络建设项目”项目文件

✓ 项目 2022-2023 双年度工作计划 (TYWP), 活动编号: 3.3.8 黄河流域重要湿地生态状况调查