

《国家公园资源调查与评价规范》编制说明

(项目编号: 2016-LY-011)

一、任务来源

行业标准《国家公园资源调查与评价规范》(项目编号: 2016-LY-011)于2016年由国家林业局科技司下达,现已完成该标准的报批稿。

二、标准制定的目的和意义

国家公园是生态文明建设的重要载体,设立、建设一批国家公园是我国十三五期间及今后一段时间的重要目标和任务。2017年9月26日,中办国办印发的《建立国家公园体制总体方案》提出“制定国家公园总体规划、功能分区、基础设施建设、社区协调、生态保护补偿、访客管理等相关标准规范和自然资源调查评估、巡护管理、生物多样性监测等技术规程。”资源调查评估是国家公园总体规划及项目建设的基础,为了规范国家公园的资源调查与评价,体现《建立国家公园体制总体方案》的精神,特制定本标准。该标准对国家公园设立评价、规划设计和保护管理具有重要意义。

三、工作情况

1. 大纲及初稿编制阶段

2016年1月,标准编制计划下达后,我院组织成立了标准编制组及咨询专家组。2016年2月至4月,编制组着手收集和学习国内外国家公园资源调查方面的最新资料和相关标准。2016年5月至9月,编制组开展了神农架、大熊猫、香格里拉普达措、西藏羌塘等国家公园试点的调研。在实地调研和资料学习的基础上,编制组于2016年10月至11月编写了

《国家公园资源调查与评价规范编制大纲》。院质量标准处于 2016 年 11 月 24 日组织院内专家对《编制大纲》进行咨询。2016 年 12 月编制组根据咨询意见对《编制大纲》进行了修改完善。2017 年 1 月至 2017 年 6 月，编制组再次开展了亚洲象、福建武夷山、云南怒江大峡谷、云南独龙江、云南白马雪山等国家公园试点的实地调研。同时，编制组整理分析了国家公园体制试点的资料，总结提炼了我在国家公园、自然保护区、森林公园、湿地公园及沙漠公园等自然保护地的资源调查经验和成果，作为本标准编制的基础。基于实地调研和以往工作基础，编制组于 2017 年 7 月至 10 月起草了《国家公园资源调查与评价规范》初稿。2017 年 10 月 28 日，我院召开院级技术质量评审会对《国家公园资源调查与评价规范》初稿进行院内审查。2017 年 12 月 14 日，我在北京组织了本标准的专家咨询会，邀请了来自北京林业大学、国家林业局调查规划设计院、国家林业局林产工业规划设计院等单位的专家，以及国家林业局科技司、计财司、国家公园办的领导参加了咨询会。与此同时，编制组还以信函的形式向专家咨询。编制组根据专家意见修改完善后，于 2018 年 3 月形成了本标准的征求意见稿。

2. 标准送审稿编制阶段

2018 年 3 月~7 月，本标准在全国范围内征求意见，回函单位 20 个，其中 2 个单位无意见，18 个单位提出了具体建议和意见，共征集到 155 条意见（其中 4 条为“无意见”）。

编制组对所征求的意见进行了认真梳理、逐条研究，在此基础上，对照修改完善标准文本，形成本标准的送审稿。征求意见具体处理情况如下：

采纳 85 条，部分采纳 3 条，不采纳 67 条。

3. 标准送审稿评审

2019 年 1 月 16 日，国家林业和草原局科技司在北京组织召开了本标准的审查会。评审专家组由来自国家林业和草原局规划院、北京林业大学、国家林业和草原局国家公园办公室、中科院地理科学与资源研究所、中国林业科学研究院、国家林业和草原局保护地司、中国林业工程建设协会工程标准化专业委员会和国家林业和草原局林产工业规划设计院等单位和部门的专家组成。与会专家一致同意该标准通过审查，并提出了一些修改意见。

4. 标准报批稿编制阶段

根据审查会与会专家的意见和建议，对标准进行了认真修改，形成本标准的报批稿。意见修改情况详见“行业标准送审稿审查意见汇总处理表”。

四、编制的依据和原则

1. 编制的依据

(1) 国家林业局关于下达 2016 年林业标准制修订项目计划的通知（林科发[2016]147 号）

(2) 《国家公园资源调查与评价规范》林业行业标准制修订项目合同（2016-LY-011）

(3) GB/T 1.1-2009 给出的标准起草规则。

(4) 关于自然环境条件、土地利用现状分类、自然资源、人文资源和游憩资源等调查评价的相关标准、方法。

2. 编制的原则

- (1) 科学性原则
- (2) 定性和定量相结合原则
- (3) 普适性原则

五、标准内容

本标准规定了国家公园资源调查与评价的术语和定义、内容、基本情况调查、生物资源调查、人文资源和游憩资源调查、资源评价及核心资源确定和调查评价成果。

六、标准引用及文献参考情况

1. 引用标准

GB/T 13923 基础地理信息要素分类与代码

GB/T 14538 综合水文地质图图例及色标

GB/T 18317 专题地图信息分类与代码

GB/T 18972-2017 旅游资源分类、调查与评价

GB/T 20257.2 国家基本比例尺地图图式 第2部分：1:5 000 1:10 000
地形图图式

GB/T 20257.3 国家基本比例尺地图图式 第3部分：1:25 000 1:50 000
1:10 000地形图图式

GB/T 20257.4 国家基本比例尺地图图式 第4部分：1:250 000 1:500
000 1:1 000 000地形图图式

GB/T 21010-2017 土地利用现状分类

GB/T 31759 自然保护区名词术语

LY/T 1820-2009 野生植物资源调查技术规程

LY/T 2933-2018 国家公园功能分区规范

2. 参考文献

GB/T 20399—2006 自然保护区总体规划技术规程

GB/T 20416—2006 自然保护区生态旅游规划技术规程

GB 50298-1999 风景名胜区总体规划规范

LY/T 1721-2008 森林生态系统服务功能评估规范

LY/T 1814-2009 自然保护区生物多样性调查规范

LY/T 2649—2016 自然保护区生物多样性保护价值评估技术规程

《建立国家公园体制总体方案》

喻庆国. 生物多样性调查与评价. 昆明: 云南科技出版社, 2007.

七、与有关现行的法律、法规和强制性国家标准的关系

目前我国尚无有关国家公园资源调查与评价的国家或行业标准。

八、与国际、国外同类标准的对比情况

无

九、废止现行有关标准的建议

无

《国家公园资源调查与评价规范》起草小组

二〇一九年七月二十日