

大熊猫国家公园总体规划

（征求意见稿）

国家林业和草原局（国家公园管理局）

二〇一九年十月

前 言

大熊猫 (*Ailuropoda melanoleuca*) 是我国独有、古老、珍稀国宝级野生动物，是世界生物多样性保护的旗舰物种，也是我国和世界各国交流的和平使者。大熊猫在历史上曾广泛分布于我国长江、黄河和珠江流域，由于受全球气候、地质变化、人类生产生活和大熊猫自身生物学特性等诸因素影响，目前仅分布于秦岭、四川盆地向青藏高原过渡的高山峡谷地带。该区域是全球地形地貌最为复杂、气候垂直分布带最为明显、生物多样性最为丰富的地区之一，也是我国生态安全屏障的关键区域，具有全球意义的保护价值。

党中央、国务院高度重视大熊猫及其栖息地保护，习近平总书记对大熊猫保护工作多次作出重要指示批示，李克强总理等中央领导同志多次批示部署大熊猫保护工作。2016年1月26日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，要求“要着力建设国家公园，保护自然生态系统的原真性和完整性，给子孙后代留下一些自然遗产。要整合设立国家公园，更好保护珍稀濒危动物”。2016年4月8日，中央经济体制和生态文明体制改革专项小组召开专题会议，研究部署在四川、陕西、甘肃三省大熊猫主要栖息地整合设立国家公园。2016年8月，四川、陕西、甘肃三省人民政府联合上报《大熊猫国家公园体制试点方案》。2016年12月5日，习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第三十次会议审议通过《大熊猫国家公园体制试点方案》。2017年1月31日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《大熊猫国家公园体制试点方案》，要

求试点期间开展加强以大熊猫为核心的生物多样性保护、创新生态保护管理体制、探索可持续的社区发展机制、构建生态保护运行机制以及开展生态体验和科普宣教等任务。

为全面贯彻落实党中央、国务院对大熊猫国家公园体制试点工作的总体部署，按照《建立国家公园体制总体方案》和《大熊猫国家公园体制试点方案》要求，推动大熊猫国家公园体制试点任务落地实施，国家林业和草原局会同四川、陕西、甘肃三省通过现地调查核实、交流座谈、资料分析整理和研究论证，编制形成了《大熊猫国家公园总体规划（2019-2025年）》（以下简称《总体规划》）。

《总体规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“生态保护第一、国家代表性、全民公益性”的国家公园理念，按照“国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护，同时兼具科研、教育、体验等综合功能”定位，通过探索创新生态保护管理体制机制，实施大熊猫保护和栖息地修复，以及加强生物多样性保护等，构建社区可持续发展机制，实现生态保护和地方发展共赢。《总体规划》批复后，作为试点期间大熊猫国家公园建设管理的指导性文件，区域内其他各类规划应与《总体规划》充分衔接。要进一步编制生态保护、大熊猫种群保护和复壮、大熊猫栖息地保护修复、监测系统建设、社区发展转型、生态搬迁安置、工矿企业退出等专项实施方案，确保大熊猫国家公园试点规范有序推进。试点结束后，将在国家法律法规和政策指导下，依据规划实施评估结果，适时对国家公园范围和分区等进行优化调整。

《总体规划》编制期间得到了国家发展和改革委员会、中央机构编制委员会办公室、财政部、自然资源部等部门的支持与指导，四川、陕西、甘肃等各级政府和有关部门在国家公园边界落界、本底调查、规划衔接上给予了全力支持和配合，北京林业大学等科研机构给予了大力支持和帮助。

目录

| | |
|----------------------------|-----------|
| 第一章 基本情况 | 1 |
| 第一节 重大意义..... | 1 |
| 第二节 规划范围..... | 2 |
| 第三节 自然条件..... | 3 |
| 第四节 大熊猫保护状况..... | 6 |
| 第五节 社会经济状况..... | 10 |
| 第六节 设立大熊猫国家公园面临的形势..... | 14 |
| 第二章 总体要求 | 18 |
| 第一节 指导思想..... | 18 |
| 第二节 基本原则..... | 18 |
| 第三节 规划期限和目标..... | 19 |
| 第三章 分区范围及管控措施 | 22 |
| 第一节 分区原则..... | 22 |
| 第二节 分区范围..... | 23 |
| 第三节 管控措施..... | 26 |
| 第四章 管理体制机制 | 30 |
| 第一节 运行管理..... | 30 |
| 第二节 自然资源资产管理..... | 34 |

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 第五章 大熊猫保护及栖息地修复 | 38 |
| 第一节 保护大熊猫野生种群..... | 38 |
| 第二节 栖息地保护修复..... | 40 |
| 第三节 建立大熊猫生态廊道..... | 41 |
| 第六章 生态系统和自然文化遗产保护 | 42 |
| 第一节 加强生态系统保护修复..... | 42 |
| 第二节 加强生物多样性保护..... | 43 |
| 第三节 自然文化遗产保护..... | 47 |
| 第七章 支撑体系建设 | 50 |
| 第一节 监测评估预警体系..... | 50 |
| 第二节 科技支撑体系..... | 52 |
| 第三节 人才队伍建设体系..... | 53 |
| 第四节 基础设施建设..... | 54 |
| 第八章 自然教育与生态体验 | 56 |
| 第一节 自然教育和体验方式..... | 56 |
| 第二节 自然教育和体验设施..... | 57 |
| 第三节 自然教育和体验管理..... | 62 |
| 第九章 社区协调发展 | 64 |

| | |
|---------------------------|-----------|
| 第一节 岗位设置..... | 64 |
| 第二节 经营利用管理..... | 65 |
| 第三节 园区居民与社区共管共治..... | 68 |
| 第四节 入口社区建设..... | 69 |
| 第十章 环境与社会影响评价..... | 71 |
| 第一节 环境影响评价..... | 71 |
| 第二节 社会影响评价..... | 73 |
| 第三节 效益预估..... | 75 |
| 第十一章 实施保障..... | 76 |
| 第一节 组织实施..... | 76 |
| 第二节 政策保障..... | 77 |
| 第三节 资金保障..... | 78 |
| 第四节 考核监督..... | 80 |
| 第五节 宣传引导..... | 82 |

附表

大熊猫国家公园涉及自然保护地概况表

附图

大熊猫国家公园管控分区图 (审图号: GS (2019) 4457 号)

第一章 基本情况

第一节 重大意义

在四川、陕西、甘肃三省大熊猫主要栖息地整合开展大熊猫国家公园体制试点，在体制试点基础上设立和建设大熊猫国家公园，是党中央、国务院统筹推进“五位一体”总体布局的重大战略决策，是贯彻落实新发展理念、促进建设美丽中国的重要抓手，是践行“绿水青山就是金山银山”理念、促进人与自然和谐共生、实现重要自然资源资产国家所有、全民共享、世代传承的具体实践。大熊猫作为我国和世界各国交流的和平使者，大熊猫国家公园是展现中国形象的重要窗口，是中国为全球生态安全做出积极贡献的伟大行动。大熊猫国家公园肩负着为建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供示范，引领带动全国生态文明体制改革的历史使命。

大熊猫是我国特有物种，建立大熊猫国家公园，有利于增强大熊猫栖息地的连通性、协调性和完整性，实现大熊猫种群稳定繁衍；有利于加强大熊猫及其伞护的生物多样性和典型生态脆弱区整体保护，打造国家重要生态屏障，维护国土生态安全；有利于创新体制机制，解决好跨地区、跨部门的体制性问题，实现对山水林田湖草重要自然资源和自然生态系统的原真性、完整性和系统性保护；有利于促进生产生活方式转变和经济结构转型，全面建成小康社会，形成生态保护与经济社会协调发展、人与自然和谐共生的新局面。

第二节 规划范围

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《大熊猫国家公园试点方案》，大熊猫国家公园试点区（以下简称“试点区”）规划范围跨四川、陕西和甘肃三省，涉及岷山片区、邛崃山-大相岭片区、秦岭片区、白水江片区。地理坐标为东经 102°11'10"~108°30'52"，北纬 28°51'03"~34°10'07"，总面积为 27134 平方公里，涉及 3 个省 12 个市（州）30 个县（市、区）。其中，四川 20177 平方公里，占总面积的 74.36%，涉及 7 个市（州）20 个县（市、区）；陕西 4386 平方公里，占总面积的 16.16%，涉及 4 个市 8 个县（市、区）；甘肃 2571 平方公里，占总面积的 9.48%，涉及 1 个市 2 个县（区）。

表 1-1 大熊猫国家公园试点区表

| 涉及省 | 涉及市（州） | 纳入国家公园面积（平方公里） | 涉及县（市、区） |
|-----|--------|----------------|----------------|
| 四川省 | 眉山市 | 512 | 洪雅 |
| | 阿坝州 | 5964 | 汶川、茂县、松潘、九寨沟 |
| | 成都市 | 1459 | 崇州、大邑、彭州、都江堰 |
| | 雅安市 | 6219 | 天全、宝兴、芦山、荥经、石棉 |
| | 绵阳市 | 4560 | 平武、安州、北川 |
| | 德阳市 | 595 | 绵竹、什邡 |
| | 广元市 | 868 | 青川 |
| 陕西省 | 宝鸡市 | 1709 | 太白、眉县 |
| | 汉中市 | 936 | 佛坪、洋县、留坝 |
| | 安康市 | 910 | 宁陕 |
| | 西安市 | 831 | 周至、鄠邑 |
| 甘肃省 | 陇南市 | 2571 | 文县、武都 |

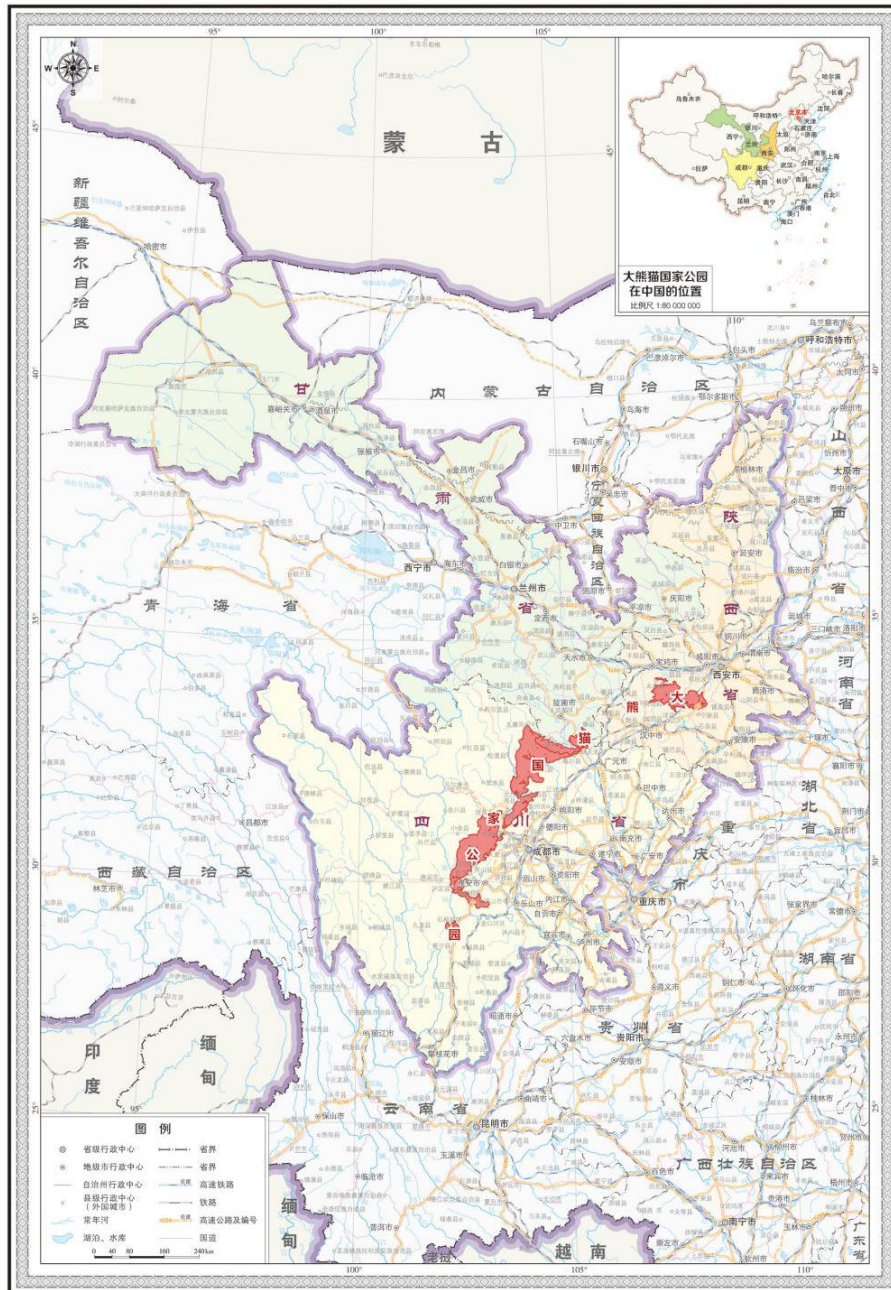


图 1-1 大熊猫国家公园位置图（审图号：GS（2019）4457 号）

第三节 自然条件

一、地形地貌

试点区地处秦岭、岷山、邛崃山和大小相岭山系，在地质构造上处在滇藏地槽区的松潘-甘孜褶皱系和昆仑-秦岭地槽区的秦岭褶皱系的交界带，西北高、东南低，地形呈现山大峰高、河谷深切、高差

悬殊、地势地表崎岖等特点，常见相对高差 1000 米以上的深谷，是全球地形地貌最为复杂地区之一。大部分山体海拔在 1500~3000 米之间，最高海拔 5588 米，最低海拔 595 米。有龙门山-岷山等多条断裂带，地质灾害多发。近三百年来，仅龙门山-岷山断裂带就发生 6 级以上地震 23 次，特别是近十年发生了 3 次 7 级以上大地震。地震导致岩石破碎，加上表层土质疏松，且山坡陡峭，相对高度大，遇暴雨易发生滑坡、泥石流等地质灾害。

二、气候

试点区位于我国中纬度地区，受东亚季风环流影响明显，处在大陆性北亚热带向暖温带过渡的季风气候区内，由东南向西北，随着海拔的升高，依次从河谷亚热带湿润气候，经暖温带湿润气候过渡到温带半湿润和高寒湿润气候。由于山脉纵横，地势复杂，形成多种复杂的小气候。全年平均气温为 12~16℃，极端最低温-28℃，最高温 37.7℃。全年降水量约 500~1200 毫米，季节分配不均，夏秋季多、冬春季少；空间分布也不均匀，西南区域多于东北区域，山区多于河谷，并随海拔升高而增加。

三、水文

试点区内水系发达，水资源丰沛。河流属长江流域的嘉陵江、岷江、沱江、汉江和黄河流域的渭河等 5 个水系，以短、直为主要特征，多瀑布、急流和险滩。山高坡陡，河道自然落差大，水能资源蕴藏量十分丰富，其中以涪江干流水能资源最为丰富。

表 1-2 大熊猫国家公园主要河流一览表

| 主要水系 | 次级水系 | 主要河流 |
|-------|-------|---|
| 嘉陵江水系 | 涪江水系 | 凯河、青片河、泗耳沟河、涪江、夺补河、虎牙河、清漪江、磨刀河 |
| | 白龙江水系 | 白水江、大团鱼河、让水河、丹堡河、白马河 |
| 岷江水系 | 青衣江水系 | 周公河、祁家沟河、雅雀河、宝兴河（东河、西河）、天全河、荥经河、青衣江、黑水河 |
| | 岷江水系 | 烧汤河、正河、二河 |
| 沱江水系 | 沱江水系 | 白水河、清水河 |
| 汉江水系 | 涪水河水系 | 红崖河、大箭沟 |
| | 西水河水系 | 九池河、核桃坝河 |
| | 金水河水系 | 吕关河、西河 |
| | 子午河水系 | 蒲河、椒溪河、汶水河 |
| | 褒河水系 | 太白河、红岩河 |
| 渭河水系 | 黑河水系 | 王家河、清水河、太平河、红水河、花儿坪河 |

四、土壤

根据中国土壤区划，四川、甘肃属青藏高原高山草甸、草原土壤区域和东部森林土壤区域的过渡带，山地土壤为分布最广泛的土壤。主要土壤类型有山地棕壤、黄棕壤、水稻土、潮土、山地褐土、亚高山草甸土、高山草甸土等。陕西山体高大，北坡陡峭，南坡徐缓，致使南北坡土壤地带谱有明显的差异。北坡土壤垂直的基带土是褐土、淋溶褐土、棕壤、暗棕壤、亚高山草甸土；南坡基带土壤为黄褐土、黄棕壤、棕壤、暗棕壤、亚高山草甸土。这些土壤类型随着地形地貌、气候、植被等要素的垂直变化，有明显的垂直分布规律。

五、自然资源

根据森林资源调查数据，试点区内森林面积 19556 平方公里，其中乔木林 19211 平方公里，竹林 75 平方公里，森林覆盖率 72.07%。

草地面积 1809 平方公里，占总面积的 6.67%，以高山灌丛草甸草原为主，主要分布在岷山海拔 3900 米乔木上线以上的区域。

根据全国第二次湿地调查数据，试点区内河流、湖泊、湿地面积 224 平方公里，湿地率 0.83%。有河流、湖泊、沼泽和人工库塘等，人工库塘以中、小型水库为主。

第四节 大熊猫保护状况

一、大熊猫野生种群

大熊猫目前主要分布于我国秦岭、岷山、邛崃山、大小相岭和凉山山系，根据全国第四次大熊猫调查报告，全国野生大熊猫种群数量 1864 只，大熊猫栖息地面积 25766 平方公里，试点区内有野生大熊猫 1631 只，占全国野生大熊猫总量的 87.50%；大熊猫栖息地面积 18056 平方公里，占全国大熊猫栖息地面积的 70.08%。大熊猫栖息地被山脉和河流等自然地形、植被和竹子分布、居民点和耕地以及交通道路等隔离成 33 个斑块，其中，试点区内涉及 18 个斑块，面积最小的不到 100 平方公里。因栖息地隔离形成了 33 个大熊猫局域种群，其中，试点区内涉及 18 个局域种群，种群数量大于 100 只的种群 6 个，主要分布在岷山中部、邛崃山中北部和秦岭中部；种群数量 30~100 只的种群有 2 个；种群数量小于 30 只的种群有 10 个。从种群规模分析，种群规模小于 30 只的种群具有灭绝风险。此外，大于 30 只的局域种群中，大相岭中部大相岭 B 种群和岷山南部岷山 L 种群。由于种群密度低和受汶川大地震影响，保护形势不容乐观。

二、自然植被

试点区内植被垂直分布明显。随着海拔升高，依次是“典型亚热带常绿落叶林-常绿落叶阔叶混交林-温性针叶林-寒温性针叶林-灌丛和灌草丛-草甸”。

岷山西侧和白水江一侧为干旱河谷灌丛；海拔 1700~2200 米为常绿落叶阔叶混交林；2400~3600 米为亚高山常绿针阔叶混交林，主要有高山松、油松和川滇高山栎；海拔 3900 米以上以高山灌丛草甸为主，建群种多为紫丁杜鹃、金露梅、窄叶鲜卑花、四川蒿草等。

邛崃山、大小相岭海拔 1300~2200 米有山地常绿、落叶阔叶混交林；海拔 2200~2500 米有针阔叶混交林，主要为铁杉、槭树和多种桦木；海拔 2500~3200 米阴坡有高山针叶林，阳坡有高山栎林；海拔 3200 米以上为高山灌丛，主要建群种为多种杜鹃和箭竹。

秦岭海拔 500~1100 米主要有栓皮栎+苦槠林、槿子栎+鹅耳枥林、青冈+铜钱树林等；海拔 1100~1800 米主要有麻栎林、栓皮栎林、枹栎林等；海拔 2600~2800 米有油松林、华山松林、云杉林、冷杉林等，并有山顶杜鹃和箭竹灌丛。

三、野生动植物

试点区位于我国动物地理区划的东洋界西南区，是东洋界和古北界的过渡带。据初步统计，有脊椎动物 641 种，其中兽类 141 种、鸟类 338 种、两栖和爬行类动物 77 种、鱼类 85 种，其中，有国家重点保护野生动物 116 种，国家一级重点保护野生动物有大熊猫、川金丝猴、云豹、金钱豹、雪豹、林麝、马麝、羚牛、中华秋沙鸭、玉带海

雕、金雕、白尾海雕、白肩雕、胡兀鹫、绿尾虹雉、雉鹑、斑尾榛鸡、黑鹳、东方白鹳、黑颈鹤、朱鹮 22 种，国家二级重点保护野生动物 94 种。

根据现有资料统计，试点区内有种子植物 197 科 1007 属 3446 种，其中，国家重点保护野生植物 35 种，国家一级重点保护野生植物有红豆杉、南方红豆杉、独叶草、珙桐 4 种，国家二级重点保护野生植物有 31 种。

四、自然保护地现状

我国于 1962 年将大熊猫列为禁猎动物，1988 年《中华人民共和国野生动物保护法》颁布后，国务院随即批准发布《国家重点保护野生动物名录》，将大熊猫正式确定为国家一级重点保护野生动物，大熊猫的保护与研究受到了更为广泛地关注。

我国 20 世纪 60 年代建立了卧龙、王朗等 5 个大熊猫自然保护区，70 年代新建了佛坪、唐家河、蜂桶寨等自然保护区，这是大熊猫就地保护的最早保护形式。目前，试点区内共有各类自然保护地 77 个，总面积 21347 平方公里（扣除重叠部分），占试点区总面积的 78.67%。其中，国家级自然保护区 21 个、省级自然保护区 19 个、市县级自然保护区 2 个，自然保护小区 1 个；国家级森林公园 11 个、省级森林公园 2 个；国家级地质公园 3 个、省级地质公园 2 个；国家级风景名胜区 4 个、省级风景名胜区 10 个；世界自然遗产地 2 个。由于跨行政区、人文资源较多等原因，有 2 个自然遗产地、12 个自然保护区、13 个风景名胜区等没有全部纳入国家公园试点区范围。

试点期间，未纳入部分仍按现有自然保护地类型和等级，由自然保护地主管部门管理，待试点结束后，根据评估结果进行优化调整。

大多数自然保护地都设立了专门的管理机构。其中，卧龙、佛坪、白水江自然保护区由国家林业和草原局直属委托省级人民政府管理，唐家河、太白山、长青 3 个国家级自然保护区由省级林业部门管理。其他自然保护区由市县人民政府或行业部门管理。2 个地质公园、8 个森林公园、7 个风景名胜区、1 个世界自然遗产地也设立了管理机构，各类管理机构编制人数 5076 人。

五、国际交流与合作

大熊猫是中国的“和平使者”，积极促进了与其他国家的友谊和相互了解。据不完全统计，截止 2018 年 10 月，通过合作研究、项目资助、人才交流、技术支持、人才培养等多种方式，先后与日本、美国、奥地利、泰国、西班牙、澳大利亚、英国、法国、新加坡、加拿大、比利时、马来西亚、韩国、荷兰、德国、印尼、芬兰共 17 个国家的 22 个动物园和众多研究机构、保护组织、大学建立了广泛的国际科研合作网络和长期密切的科研合作关系。通过举办大熊猫保护与繁育国际大会等大熊猫保护领域重要的国际性学术研讨会，为大熊猫保护事业的发展搭建了友好交流的国际化平台。卧龙等自然保护区也与加拿大等国的国家公园或其他自然保护地建立了长期友好交流合作关系。

第五节 社会经济状况

一、土地权属与利用状况

根据 2016 年全国土地调查数据，试点区内国有土地面积 19378 平方公里，占总面积的 71.41%；集体土地面积 7756 平方公里，占总面积的 28.59%。按照《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017），试点区土地利用现状见表 1-4。

表 1-4 大熊猫国家公园土地利用现状表

| 土地类型 | 面积（平方公里） | 比例（%） |
|-------------|----------|-------|
| 耕地 | 214 | 0.79 |
| 园地 | 91 | 0.34 |
| 林地 | 23231 | 85.61 |
| 草地 | 1809 | 6.67 |
| 工矿仓储用地与住宅用地 | 28 | 0.10 |
| 特殊用地 | 8 | 0.03 |
| 交通运输用地 | 8 | 0.03 |
| 水域及水利设施用地 | 144 | 0.53 |
| 其他土地 | 1601 | 5.89 |

二、经济发展

地方经济产业结构较为单一。以矿山开采、水力发电等资源开发型产业为主，是地方财政收入的主要来源。共有矿业权 263 处（含采矿权和探矿权），其中四川 238 处、陕西 25 处。社区居民经济来源以传统种植收入为主，部分居民还从事矿山开采和加工劳务。随着自然保护区社区共管项目的实施，一些社区开展了蜜蜂养殖、中草药种植加工、山野货采集加工、农家乐等。

试点区经济收入水平总体较低。北川、平武、青川、汶川、理县、茂县、松潘、九寨沟、周至、太白、洋县、留坝、佛坪、宁陕、文县和武都等 16 个县（区）是我国集中连片特殊困难县和国家级扶贫开

发重点县，主要依靠财政转移支付。2017年，除什邡市外，其余29个县（市、区）年人均GDP低于全国平均水平；除洪雅、崇州、大邑、彭州、都江堰、绵竹、什邡、郫县等8个县（市、区）外，其余22个县（市、区）农村居民年人均收入低于全国平均水平。

三、人口和民族文化

试点区涉及151个乡镇12.08万人，其中四川涉及119个乡镇，户籍人口8.99万人，占总人口的74.42%；陕西18个乡镇，户籍人口0.77万人，占总人口的6.37%；甘肃14个乡镇，户籍人口2.32万人，占总人口的19.21%。有藏族、羌族、彝族、回族、蒙古族、土家族、侗族、瑶族等19个少数民族。其中，阿坝藏族羌族自治州是四川省第二大藏区和主要羌族的聚居区，北川羌族自治县是我国唯一的羌族自治县。民族风俗习惯、宗教信仰多元化，民族文化、传统习俗绚丽多彩，有多项民族文化遗产被列入国家级非物质文化遗产目录。

四、企事业单位

试点区内除自然保护地管理机构外，还有国有林场50个，省属林业局3个，国有森工企业15个，旅游经营机构1107个，文物单位54个，其他企事业单位323个。天保工程聘请护林员8224人，国有森工企业职工人数3305人，国有林场在编职工3612人、临聘职工542人，旅游机构职工3718人，其他企事业单位职工4235人。

五、基础设施

（一）交通设施

穿过试点区的主要交通干线有西成高铁、成兰高铁、兰渝铁路、G5京昆高速、武罐高速，已建的高速有雅安至西昌、都江堰至汶川，在建的有绵阳至九寨沟、雅安至康定、德阳至都江堰、蒲江至都江堰，近期拟纳入地方相关规划的有彭州至汶川、茂县至江油、雅安至马尔康。还有G213、G350、G543、G544，S208、S308、S410、S421、S433。西成高铁在试点区内设有新场街高铁站和菜子坪高铁检修站。

试点区在建或完成设计待建的有绵九高速、汶九高速、文广高速余凡段、汶川至川主寺、绵竹至茂县、川藏铁路、G545绵茂公路、省道S216平武县至松潘、盛大S410线青川至秦家垭（川陕界）、雅康高速、G351、S432（宝康路）、S431（芦灵路）、西成高铁、成兰高铁、兰渝铁路、G5京昆高速、武九高速、都江堰至四姑娘山轨道交通，还有G108、G212、G318、G247、G347、S216、S210、S206、S301、S302、S303、S313、S417、阳平关至九寨沟铁路文县段、S226范坝至刘家坪段、S226马泉至刘家坪段、平武至铁楼公路、江口双河至皇冠庙坪、碧口至李子坝公路等。

（二）通信电力设施

试点区内保护地管理局站（林业局场）通讯条件较好，可以保证语音、数据的交换，供电已基本接入市政管网。边远山区村小组和管护站点无线信号衰减迅速，通讯困难。拟建成兰铁路供电工程、阿坝

州、甘孜州电力输出通道、都江堰至四姑娘山轨道交通项目供电工程等将穿过试点区。

（三）公共服务设施

试点区内有公共服务设施 315 处，其中四川 196 处、陕西 71 处、甘肃 48 处。主要分布在乡镇政府所在地，是由政府修建并为公众提供教育、医疗卫生、文化娱乐、交通、体育、社会福利与保障、行政管理与社区服务、邮政电信和商业金融等服务的公共建筑。

（四）水利水电设施

试点区内有各类水电站 347 座，其中四川 315 座、陕西 21 座、甘肃 11 座。总装机容量 273 万千瓦，以小型水电站为主，达 90%以上。四川洪雅、宝兴、天全、荥经、汶川、芦山和大邑 7 个县现有水电站数量占试点区内水电站总量 71%，且基本都是沿河开发梯级小水电，密度大，有的仅间隔 1.5~2 千米。多建于“十二五”期间，目前都在稳定运营期，是当地政府主要财政收入来源，也是山区自用能源的主要依靠。现有其他水利设施 87 处，都在四川范围内。拟建引大济岷工程、荥经县新庙水电工程穿过大熊猫国家公园四川片区。

六、旅游设施

试点区内依托丰富的景观资源，部分区域开展了形式多样的旅游活动。成规模的有王朗、虎牙、牛背山、龙苍沟、瓦屋山、唐家河、西岭雪山、喇叭河、红灵山、白水河、光头山、神木垒（达瓦更扎）、东拉山、邓池沟、空石林、太白山、青峰峡、佛坪熊猫谷、农博园、老县城、李子坝茶园和让水河等 22 处，主要开展观光游览、民族文

化探秘、探险体验等活动，年访客量约 4620 万人次。服务设施主要集中在分布在国家公园周边的乡镇政府所在地。但总体上成规模、知名度高的体验点少，大部分设施零散、小。部分自然保护区建设了宣教中心、自然展示馆、自然学校以及森林体验基地等科研宣教设施，并布设了健行步道。

第六节 设立大熊猫国家公园面临的形势

一、有利条件

（一）大熊猫是全球关注的明星物种

大熊猫是我国独有的珍稀野生物种，是世界生物多样性保护的旗舰物种，也是我国与世界各国交流的和平使者，受到社会各界广泛关注和喜爱，是我国的国家象征和国际关系的重要纽带。大熊猫栖息地生物多样性丰富，同域分布有 8000 多种野生动植物，具有全球意义的保护价值和极为重要的伞护作用。

（二）国家生态安全屏障的关键区域

试点区是我国重要生态安全屏障的关键区域，处于国家生态安全战略格局“两屏三带”的黄土高原-川滇生态屏障内，岷山和邛崃山是我国第一级阶梯与第二级阶梯分界线、亚热带季风气候区与青藏高原气候区界线之一，秦岭是我国重要的南北地理分界线、亚热带与暖温带分界线、黄河水系与长江水系重要分水岭。

（三）良好的保护管理基础

1963 年以来，相关部门设立各类自然保护地已占试点区范围的近 90%，国家林业主管部门、各级地方政府设立了自然保护区管理

局等保护管理机构，建立了以大熊猫为主要保护对象各类自然保护区，仅在大熊猫栖息地就建立了 43 个自然保护区，还在周边大量的潜在栖息地建立了其他类型的保护地，有一定的保护管理和科研监测技术人才及设施设备。2006 年，四川大熊猫栖息地作为自然遗产纳入《世界遗产名录》。长期以来针对社区居民、访客、中小學生等，采取各种形式的宣传教育。当地社区居民对保护大熊猫有很高的积极性和自觉性，群众基础良好。

二、面临挑战

（一）大熊猫种群与栖息地仍然面临较大压力

全国第四次大熊猫调查结果显示，大熊猫种群数量和栖息地面积总体上有增长。但由于大熊猫栖息环境遭到破坏，形成了互不联系的孤岛状分布，导致种群分割。再加上地震、竹子开花等自然灾害频发对大熊猫生存造成较大压力。大熊猫栖息地受路网、矿山、水电站和景区等阻隔，以及社区居民放牧、耕种和大量栽种经济林木等生产经营活动干扰越来越频繁，大熊猫栖息地中小斑块较多，连通性差，栖息地破碎化仍是威胁其生存的主要因素，部分局域种群面临生存风险。

（二）跨地区跨部门保护管理体制不顺

试点区涉及 3 省 12 市（州）30 个县（市、区）151 个乡镇，南北跨 590 公里，东西跨度 583 公里，管护难度极大。现有 77 个自然保护地中有 62 个保护地在范围上与其他保护地交叉重叠，有 50 % 的保护面积处于高度重叠状态，且各类保护地分属于各级政府和各行业

部门管理，原有管理体制机制缺乏系统性和整体性考虑，造成生态保护职责不清、多头管理、重复管理等历史遗留问题，有待进一步整合理顺。

（三）经济发展与生态保护矛盾突出

试点区内有大量的企事业单位、水电、工矿企业、旅游经营机构等，在我国目前开展的国家公园体制试点中，涉及省、市、县、乡镇、人口最多，情况最为复杂。试点区多处于偏远山区，当地居民生活与森林、动物息息相关，无法分割，且基础设施落后，产业结构单一，以矿山开采、水力开发等资源消耗型产业为主。按照国家公园功能定位，这些不符合保护要求的产业都要逐步退出，社区居民割竹、打笋、采药、放牧等传统资源利用方式也受到限制，由于发展机遇相对缺乏，群众脱贫致富途径有限，生态产业市场需要时间培育，地方经济发展短期内可能会受到影响。

（四）自然资源管理政策有待创新

《建立国家公园体制总体方案》明确，国家公园属全国主体功能区规划中的禁止开发区域，纳入全国生态保护红线区域管控范围。试点区内国有土地面积 19377 平方公里，国有土地及其附属资源目前分别由国家、省、市、县各级政府在行使所有权和管理权，责任主体缺失，所有者不到位。集体土地面积 7757 平方公里，其中有 3724 平方公里（占试点区面积的 13.72%）处于核心保护区。对国家公园内集体土地及其地上资源的利用如何统一管控，国家暂时也没有出台相关

政策。因此，需要进一步研究创新国家公园内土地及其附属资源的管理政策建议。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实《建立国家公园体制总体方案》、《大熊猫国家公园体制试点方案》、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》要求，坚持以大熊猫保护为核心的生态功能定位，以加强自然生态系统原真性、完整性保护为基础，以建立权属清晰、统一高效管理体制机制为突破口，确保大熊猫种群稳定繁衍，统筹山水林田湖草整体保护和系统治理，促进人与自然和谐共生，实现重要自然资源资产国家所有、全民共享、世代传承，为建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供示范，为建设生态文明和美丽中国作出积极贡献。

第二节 基本原则

一、保护第一、永续发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持把生态保护放在第一位，国家公园实行最严格的保护，为大熊猫及其伞护的动植物物种的生存繁衍保留良好的生态空间。

二、创新体制、有效管控

加强体制机制创新，构建统一规范高效的管理机构，形成权属清晰的资源管理体制。以国土空间规划为依据，科学划定管控分区，严格用途管制和监督执行，实行差别化保护，健全法律法规和政策体系，强化资源环境监测，实现对自然资源保护和利用的有效管控。国家公园内村庄建设应符合所在地城乡规划管理规定，建设项目应依法取得相关许可后方可开展。

三、统筹协调、和谐共生

统筹山水林田湖草系统保护、合理利用，充分衔接经济社会发展规划和国土空间规划，把生态保护与民生改善有机结合，提升社区居民幸福感获得感，推动国家公园建设与当地经济社会发展相协调，实现人与自然和谐共生、共同发展。

四、政府主导、多方参与

构建主体明确、责任清晰、相互配合的中央和地方协同管理机制。发挥政府在大熊猫国家公园建设中的主导作用，有效整合现有渠道，加大投入力度，保障大熊猫国家公园的公益属性和公共服务功能。坚持开放合作理念，积极引导当地居民、社会组织、国际社会参与，形成全社会共建共管新模式。

第三节 规划期限和目标

本次规划基准年为2017年，规划期限为2019-2025年，展望至2035年。其中，2019-2020年为试点期。

一、总体目标

建设成为生物多样性保护典范。涉及大熊猫栖息地的所有各类自然保护地有机整合，栖息地适宜性和连通性增强，全方位多层次保护体系基本建立，大熊猫野生种群和同域其他珍稀物种保护成效显著，使大熊猫国家公园成为全球生物多样性保护典范。

建设成为生态价值实现先行区。归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度逐步建立，资源供给、环境调节等生态系统服务功能有效发挥，当地居民参与生态保护的利益分享机制和多元化的生态保护补偿机制不断完善，把大熊猫国家公园建成生态文明体制创新、人与自然和谐共生的先行区。

建设成为世界生态教育展示样板。民间组织和国际社会参与大熊猫保护的渠道持续拓宽，国际交流合作不断深化，生态体验、环境教育的全球影响力显著增强，绿色发展方式和生活方式深入人心，以大熊猫为特色的生态文化逐步形成，使大熊猫国家公园成为世界环境教育和生态展示样板。

二、近期目标

到 2020 年，完成大熊猫国家公园体制试点。健全和完善管理机构，完成自然资源调查和确权登记。采取近自然恢复措施，逐步恢复和联通大熊猫受损栖息地。进一步完善保护管理和科研监测设施设备。建立完善的工矿企业退出机制，逐步退出不符合保护要求的产业。初步建设一批“生态友好型”示范村、示范户。建立社会参与合作、志

愿者服务、特许经营等运行机制。逐步建立资金保障机制。初步形成生态体验和自然教育功能。

三、中长期目标

到 2035 年，建设成为生物多样性保护示范区域，自然生态系统良性循环，大熊猫野生种群及其伞护生物多样性保护明显加强。建设成为生态价值实现先行区域，完善多元化生态保护补偿机制，建立绿色生态产业体系，人与自然和谐共生。建设成为世界生态教育展示样板区域，完善科研监测、自然教育和生态体验体系，形成以大熊猫为特色的绿色生态文化展示样板区。

表 2-1 大熊猫国家公园目标指标体系

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2017 年 | 2020 年 | 2025 年 |
|----|------------------------|------|--------|----------------|-------------------|
| 1 | 野生大熊猫种群数量 ^① | 只 | 1631 | 有所增加 | 逐年增加 |
| 2 | 大熊猫栖息地面积 ^① | 平方公里 | 18056 | 有所增加 | 有所增加 |
| 3 | 栖息地完整性 | — | 18 个 | 斑块数逐渐减少 | 大面积连通 |
| 4 | 森林覆盖率 | % | 72.07 | 有所增加 | 森林质量提升，森林覆盖率稳步增长 |
| 5 | 草原综合植被盖度 | % | 80 | 有所增加 | 逐年增加 |
| 6 | 草原保有量 | 平方公里 | 1816 | 有所增加 | 逐年增加 |
| 7 | 河湖水域、湿地保有量 | 平方公里 | 145 | 有所增加 | 逐年增加 |
| 8 | 天空地人一体化监测体系 | — | 未建立 | 初步建立 | 建立完善监测体系 |
| 9 | 矿业权 | 处 | 263 | 依法查处取缔违法违规工矿企业 | 核心区域全部退出，其他区域逐步退出 |
| 10 | 耕地面积 | 平方公里 | 214 | 有所减少 | 逐年减少 |
| 11 | 土地开发强度 | % | 0.68 | 不增加 | 有所下降 |
| 12 | 核心保护区人口数 | 人 | 5553 | 完成 20%搬迁 | 自愿基础上完成生态搬迁 |
| 13 | 新增生态公益岗位 | 人 | 11993 | 逐步增加 | 逐步增加 |
| 14 | 自然教育普及率 | % | 基准 | 80 | 95 |

*^①依据《全国第四次大熊猫调查报告》。

第三章 分区范围及管控措施

按照地理分布大熊猫国家公园总体空间布局为“一园四区”，四川境内涉及岷山、邛崃山-大相岭两个片区，陕西境内涉及秦岭片区，甘肃境内涉及白水江片区。根据自然生态系统、珍稀濒危物种的敏感度和分布特征，统筹考虑大熊猫国家公园自然资源保护及利用现状、居民生产生活与社区发展需要，按照生态系统功能和保护目标差异，合理进行管控分区，实行差别化保护与管理，促进生态系统有效保护和自然资源永续利用。

第一节 分区原则

一、原真性原则

保护自然资源和生态系统的原真性，将保护价值高、人为干扰少、维持原始自然状态的高自然度区域划入重点保护区域，自然度低、人为活动频繁的区域可作为原住居民的生产生活空间和地方绿色发展的空间。

二、完整性原则

保持核心区的完整性，将大熊猫主要栖息地等作为保护整体划为重点保护区域。打破行政区域界限，整合各类自然保护地的功能分区和管控实际，实现重点保护区域的连通连接。

三、协调性原则

与原有自然保护区功能分区相衔接，并综合考虑现有居民分布状况、生产生活状况及生态体验点和基础设施现状，实现生态重点保护和区域社会经济发展的协同。

四、可操作性原则

充分考虑区域内道路、山脊线、沟谷、河流等自然地形、地貌及行政界线，以及区域内已有村落、乡镇分布格局，方便各项措施落实和各项活动的组织与控制。

第二节 分区范围

按照上述原则，综合考虑管理强度、管理目标、资源特征差异、生态搬迁等工程管控措施，试点区分为核心保护区与一般控制区，核心保护区占总面积的 74.22%，一般控制区占 25.78%。

一、核心保护区

将大熊猫野生种群的高密度分布区以及其他重点保护栖息地等优先划入核心保护区，基本包括现有自然保护区核心区和部分缓冲区、世界自然遗产地核心保护区、森林公园生态保育区、风景名胜区受保护区域、国家一级公益林中的大熊猫适宜栖息地。核心保护区是维护现有大熊猫种群正常繁衍、迁移的关键区域，也是采取最严格管控措施的区域。核心保护区具体范围详见表 3-1。

表 3-1 大熊猫国家公园核心保护区范围

| 四区 | 范围 |
|------|--|
| 岷山片区 | 片口、余家山自然保护区的全部；宝顶沟、千佛山等自然保护区的核心区和部分缓冲区；白羊、黄龙（部分）、龙滴水、勿角、白水河、龙溪虹口、九顶山（茂县）、东阳沟、唐家河、毛寨、 |

| 四区 | 范围 |
|-----------|--|
| | 王朗、小河沟、小寨子沟、雪宝顶等自然保护区的核心区、缓冲区和小部分实验区；黄龙、九鼎山、龙门山、青城山、九顶山（绵竹市）、崆华山、阴平古道、千佛山等风景名胜区的部分区域；土地岭、鸡冠山、白水河、都江堰、千佛山等森林公园的部分区域；黄龙世界自然遗产地的部分核心保护区；安县生物礁、黄龙、龙门山地质公园部分区域；以及其他大熊猫野生种群的高密度分布区和大熊猫关键廊道。 |
| 邛崃山-大相岭片区 | 鞍子河自然保护区的全部；栗子坪、草坡、瓦屋山、等自然保护区的核心区和部分缓冲区；卧龙、黑水河、大相岭、蜂桶寨、喇叭河等自然保护区的核心区、缓冲区和小部分实验区；三江、鸡冠山、灵鹫山、西岭雪山、二郎山等风景名胜区的部分区域；西岭、瓦屋山、二郎山、龙苍沟等森林公园的部分区域；四川大熊猫栖息地世界自然遗产地的部分核心保护区；汶川水墨藏寨和宝兴硃碛湖水利风景区的部分区域；以及其他大熊猫野生种群的高密度分布区和大熊猫关键廊道。 |
| 秦岭片区 | 佛坪、周至、太白山、老县城自然保护区的核心区和缓冲区；桑园、黄柏塬、牛尾河、长青、观音山、天华山、湑水河、皇冠山自然保护区的大部分核心区和缓冲区；天华山和青峰峡森林公园的生态保育区；太白县青峰峡和黄柏塬水利风景区的部分区域；以及其他大熊猫分布高密度区、国家一级公益林中的大熊猫适宜栖息地。 |
| 白水江片区 | 裕河、白水江自然保护区的大部分核心区和缓冲区；文县岷堡沟等大熊猫野生种群的高密度分布区；以及武都区枫相院等国家一级公益林中的大熊猫栖息地。 |

核心保护区面积 20140 平方公里，占总面积的 74.22%。有大熊猫栖息地 14456 平方公里，野生大熊猫 1519 只，分别占国家公园内大熊猫栖息地面积的 80.07%、野生大熊猫数量的 93.13%。

二、一般控制区

一般控制区是实施生态修复、改善栖息地质量和建设生态廊道的重点区域，也是国家公园内森工企业、林场职工、社区居民居住、生产、生活的主要区域，是开展与国家公园保护管理目标相一致的自然教育、生态体验服务的主要场所。

表 3-2 大熊猫国家公园一般控制区范围

| 四区 | 范围 |
|-----------|---|
| 岷山片区 | <p>白羊、宝顶沟、龙滴水、白水河、勿角、龙溪虹口、九顶山、东阳沟、毛寨、小河沟、千佛山、小寨子沟、王朗、雪宝顶、唐家河、黄龙等自然保护区的部分实验区；荃华山、千佛山、黄龙、九顶山、龙门山、青城山都江堰、阴平古道、九鼎山等风景名胜区的部分区域；土地岭、千佛山、都江堰、龙池坪、北川、白水河等森林公园部分区域；黄龙世界自然遗产地的部分保护区；安县生物礁、黄龙、龙门山地质公园部分区域；关坝自然保护小区的部分区域；核心保护区外的大熊猫栖息地、栖息地斑块之间的空缺地带、人口密集区周边遭到不同程度破坏而需要恢复的区域；其他重要体验与自然教育资源；以及居民聚居区、居民传统利用的交通通道，以集体权属为主的成片非栖息地的经济林、薪炭林、耕地和传统牧场。</p> |
| 邛崃山-大相岭片区 | <p>草坡、卧龙、黑水河、瓦屋山、大相岭、蜂桶寨、喇叭河、宝兴河、栗子坪等自然保护区的部分实验区；二郎山、三江、鸡冠山、灵鹫山、西岭雪山等风景名胜区的部分区域；二郎山、龙苍沟、鸡冠山、西岭、瓦屋山等森林公园部分区域；四川大熊猫栖息地世界自然遗产地的部分保护区和缓冲区；洪雅瓦屋山地质公园部分区域；汶川水墨藏寨和宝兴硃碛湖水利风景区的部分区域；核心保护区外的大熊猫栖息地、栖息地斑块之间的空缺地带、人口密集区周边遭到不同程度破坏而需要恢复的区域；其他重要体验与自然教育资源；以及居民聚居区、居民传统利用的交通通道，以集体权属为主的成片非栖息地的经济林、薪炭林、耕地和传统牧场。</p> |
| 秦岭片区 | <p>桑园、黄柏塬、周至、长青、观音山、天华山、渭水河、皇冠山、牛尾河自然保护区的小部分核心区和缓冲区；桑园、老县城、太白山、长青、周至、观音山、天华山皇冠山保护区的部分实验区；天华山和青峰峡森林公园的部分区域；太白县青峰峡和黄柏塬水利风景区的部分区域；以及其他核心保护区外的大熊猫栖息地、栖息地斑块之间连接通道；宁西林业局菜子坪林场；宁陕县新场镇、宁陕县皇冠镇、太白县黄柏塬镇、佛坪县岳坝乡大古坪、佛坪县长角坝乡北庙子和东河口、部分居民聚居区和耕地及集体权属非大熊猫栖息地经济林、薪炭林；周至保护区和桑园保护区实验区内的居民点、集体权属的非大熊猫栖息地经济林等。</p> |
| 白水江片区 | <p>裕河、白水江自然保护区的极小部分核心区、部分缓冲区和</p> |

| 四区 | 范围 |
|----|--|
| | 部分实验区；自然保护区外文县岷堡沟等大熊猫栖息地，武都区枫相院、余家河和张家院等栖息地斑块之间的关键廊道；其他核心保护区外其他需要恢复的区域；邱家坝、李子坝和阳坝等地重要生态体验与自然体验教育资源；阴平古道、石龙沟、碧峰沟、曹家沟和沟园坝等其他核心保护区外的体验区域及通道；文县铁楼、李子坝和马家山，武都区黄河坝、阳坝、五房沟和曲家庵等地居民聚居区、居民传统利用的交通通道；以及文县岷堡沟、白马河，武都区枫相院、欧家山和滴水崖等地以集体权属为主的成片非栖息地的经济林、薪炭林、耕地和传统牧场。 |

一般控制区面积 6994 平方公里，占总面积的 25.78%。其中，四川 4659 平方公里，陕西 1235 平方公里，甘肃 1100 平方公里。

表 3-3 大熊猫国家公园管控分区表

单位：平方公里、人

| 管控分区 | | 面积 | 其中：耕地 | 其中：集体土地 | 人口 |
|---------|---------|-------|-------|---------|--------|
| 大熊猫国家公园 | 一、核心保护区 | 20140 | 20 | 3724 | 5553 |
| | 二、一般控制区 | 6994 | 194 | 4035 | 115285 |
| | 小计 | 27134 | 214 | 7758 | 120838 |
| 四川 | 一、核心保护区 | 15519 | 13 | 2974 | 4009 |
| | 二、一般控制区 | 4659 | 109 | 2532 | 85924 |
| | 小计 | 20177 | 122 | 5506 | 89933 |
| 陕西 | 一、核心保护区 | 3151 | 2 | 418 | 1157 |
| | 二、一般控制区 | 1235 | 15 | 471 | 6514 |
| | 小计 | 4386 | 17 | 889 | 7671 |
| 甘肃 | 一、核心保护区 | 1470 | 5 | 332 | 387 |
| | 二、一般控制区 | 1100 | 70 | 1032 | 22847 |
| | 小计 | 2571 | 75 | 1364 | 23234 |

第三节 管控措施

大熊猫国家公园经评估后划入生态保护红线进行管理，实行核心保护区和一般控制区两区管控，严格禁止开发性、生产性建设活动。已有道路两侧以及大型设施的控制线按一般控制区管理。涉及现有各

类自然保护地的区域，其管控措施按照现行法律法规和本规划中更严格的保护标准执行，确保保护强度不降低。

一、核心保护区原则上禁止人为活动

管控目标。保护栖息地生态系统的原真性和完整性，提高生态系统服务功能；严格保护大熊猫等野生动物栖息地完整性和连通性，确保珍稀濒危野生动物种群稳定发展；最大限度减少人类活动对栖息地原生境的影响。

管控措施。原则上禁止人为活动，经批准，可以开展管护巡护、科学研究、资源调查、灾害防控、退耕还林还草还湿、生态廊道建设、必要的科研监测保护设施、重大生态保护修复工程建设等活动。

1.对于暂时不能搬迁的原住居民，总体上控制增量、减少存量，允许开展必要的种植、放牧、养殖等生产活动，到2025年试点期结束，全部完成搬迁。

2.对于作为鸟类觅食地的耕地，可以保留在核心区内，允许开展耕种活动，但应限制农药和化肥的使用。

3.对于水生生物栖息地，航道船只应限速、限航、低噪音管理，确保水生生物安全。

4.对于野生动物迁徙、洄游区域，在野生动物栖息季节，对核心区实行严格管控，其他季节可以适当开展不影响生态功能的有限人为活动。

5.对于特定蜂种栖息地，在不影响主要保护对象生存、繁衍的前提下，允许当地居民在核心保护区内从事正常的生产、生活等人为活动。

6.对于全部或部分埋在地下的自然遗迹区域，可以适当开展不影响地下遗迹保护的人为活动。

7.因病虫害、外来物种入侵、维持主要保护对象生存环境、森林防火等特殊情况，经科学论证后，允许开展栖息地改造等人工干预措施。为野生动物自由迁徙、洄游通道设立警示标志。

二、一般控制区依法控制人为活动

管控目标。原则上限制人为活动。通过必要的生态措施修复遭到不同程度破坏需要恢复的区域，维护栖息地生态系统的完整性，实现栖息地生态廊道的连通性。推进居民生产生活方式转变，减轻经济发展对资源消耗的压力，形成绿色发展模式。

管控措施。原则上严格禁止开发性、生产性建设活动，严格实施国土空间用途管制，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，包括以下几类活动：

1.零星的原住居民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必须的少量种植、放牧、捕捞、养殖。

2.因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和地质勘查。

3.自然资源、生态环境监测和执法监察，灾害防治和应急抢险活

动。

- 4.经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集。
- 5.经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动。
- 6.不破坏生态保护功能的适度参观旅游和必要的公共设施建设。
- 7.必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、堤防防洪和供水设施建设。
- 8.重要生态修复工程。

第四章 管理体制机制

依托现有机构整合组建大熊猫国家公园统一分级管理体系和执法体系，解决全民所有自然资源资产多头管理、所有者和监管者职责不清等问题，构建归属清晰、权责明确、监管有效的国家公园管理体制，依法实行严格保护。

第一节 运行管理

一、管理机构

以国有自然资源资产管理体制改革为核心，按照《建立国家公园体制总体方案》要求，试点期间构建大熊猫国家公园“管理局-省级管理局-管理分局-保护站”四级管理机构体系，建立统一管理、规范高效的运行机制。整合所在地资源环境执法机构组建综合执法队伍，按照《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的指导意见》要求，依法实行资源环境综合执法。

（一）大熊猫国家公园管理局

落实国家林业和草原局（国家公园管理局）“三定”规定，依托国家林业和草原局驻成都森林资源监督专员办事处，在四川省成都市组建大熊猫国家公园管理局。

大熊猫国家公园管理局主要职责：拟订统一的国家公园规划、生态保护政策和标准；配合自然资源部开展确权登记；组织编制中央投

资预算和资金安排；负责国家公园内重大项目的初步审批；指导推进试点工作并督促检查，协调跨省重大问题。

（二）大熊猫国家公园省级管理局

在四川、陕西、甘肃三省林业和草原主管部门分别加挂“大熊猫国家公园四川省管理局”、“大熊猫国家公园陕西省管理局”、“大熊猫国家公园甘肃省管理局”牌子，与省林草部门实行合署办公。国家公园省级管理局实行国家林业和草原局和省政府双重领导，以省政府为主的管理体制，主要负责人的任免征求国家林业和草原局意见。

大熊猫国家公园省级及分支管理机构的主要职责：承担大熊猫国家公园涉及本省区域的具体试点工作。实施生态保护修复；组织实施特许经营和社会参与；负责规定权限内的项目审批；负责国家公园内的资源环境综合执法；协调地方政府落实国家公园核心保护区、一般控制区中实行生态修复的区域内的生产经营设施退出和生态移民搬迁工作。

（三）大熊猫国家公园管理分局及保护站

在整合精简国家公园范围内现有各类保护地管理机构基础上，按照自然区域和行政区划相结合的原则，分区组建若干大熊猫国家公园管理分局。试点期间，暂不确定管理分局的机构规格，不新增人员编制。管理分局的职能由国家公园管理局和省级管理局确定。管理分局以下，依托现有自然保护地或其他管理机构设立保护站、管护点。

试点工作结束后，在总结评估的基础上，确定“三定方案”，建立较为健全完善的管理体制。

二、运行机制

大熊猫国家公园国有自然资源资产所有权属于中央政府，大熊猫国家公园管理机构坚持整合优化、统一规划、不作行政区划调整，行使主体管理职责，承担大熊猫国家公园的自然资源资产管理和国土空间用途管制职责，依法实行更加严格保护。建立国家林草局和三省协调机制，定期召开协调会，研究解决重大问题。建立试点期间，国家林草局和三省的共管机制，协同管理大熊猫国家公园。编制大熊猫国家公园管理机构行政权利清单。以经营合同的形式规范经营行为，大熊猫国家公园各级管理机构不直接从事经营活动。

三、构建协调管理机制

合理划分大熊猫国家公园管理机构与当地政府的管理职责。大熊猫国家公园管理机构履行国家公园范围内生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、科研监测、社会参与管理和宣传推介等职责，负责协调与当地及周边关系。国家公园所在地方政府行使辖区（包括国家公园）经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管等职责。

大熊猫国家公园管理机构与地方政府积极协作、合理分工、明确权责，建立各司其职、有机衔接、相互支撑、密切配合的良性互动关系，以生态、生产、生活联动的绿色理念推动生态环境保护，实现建设富裕文明、和谐美丽新家园的共同目标。

四、社会参与和国际合作

（一）社会参与机制

建立社会参与大熊猫国家公园运行的机制，鼓励当地社区、企业、学校和个人参与大熊猫国家公园的建设和发展。

鼓励社区居民应征生态管护和社会服务性公益岗位，提高保护意识，为生态建设和绿色社区建设贡献力量。积极吸纳社会企业参与生态保护和社区发展，为农林产品提供有机种植技术支持、销售渠道和宣传平台；为富余劳动力和迁移安置的居民提供工作岗位。积极鼓励大专院校及中小学以集体或个人的形式，参与大熊猫国家公园的自然教育，并吸纳其积极参与大熊猫国家公园管护、宣传、科普等服务工作。

制定大熊猫国家公园社会捐赠管理办法。大熊猫国家公园统一接受企业、非政府组织、个人等社会捐赠资金，并对其进行有效管理。符合条件的公益性捐赠，依法享受相关税收优惠政策。

（二）志愿者服务机制

研究制定《大熊猫国家公园志愿者服务管理办法》，明确志愿者服务具体内容、申请条件、权利义务关系，严格审核录用管理。依托全国志愿服务信息系统或大熊猫国家公园门户网站，做好志愿者自助信息注册、大熊猫志愿服务项目申请、志愿服务记录证明查询等管理服务工作。

根据志愿者意愿、条件和志愿安排计划，有针对性地开展环境教育、生态保护、野外生存技能、安全保障、法律法规等方面的专业培训。

建立大熊猫国家公园志愿者信息库，制定星级认证制度、评选表彰和奖章授予制度，根据志愿者参加志愿服务的时间、工作表现认定星级，并佩戴相应标志。

（三）国际交流合作机制

深化国际交流合作，彰显大熊猫国家公园魅力，树立濒危珍稀野生动物保护的负责任国家形象。大熊猫国家公园管理局通过姊妹国家公园等形式，与国外知名国家公园建立长期友好合作关系，定期互派管理和技术人员开展交流学习培训，引进和借鉴国外先进经验和技術，同时通过创办大熊猫国家公园国际论坛等，向国外展示我国在自然保护领域的积极贡献。与国外知名科研院所、国际保护组织建立长期合作机制，探索国际先进的保护管理理念和科研监测手段，优先在大熊猫的遗传多样性和栖息地保护、生物多样性调查和监测技术的改进、生态保护宣传教育等方面开展合作，引领全球大熊猫保护研究行动。

第二节 自然资源资产管理

一、落实所有权人

按照自然资源统一确权登记有关规定，以全国国土调查、自然资源专项调查、不动产权籍调查、林权证、草原所有（使用）权证、林地“一张图”、自然资源本底调查等调查相关图件为基础，对林地、草地、湿地、水域、矿产等自然资源的所有权统一进行确权登记。将

大熊猫国家公园自然资源登记信息纳入全国自然资源和不动产登记信息管理基础平台，加强自然资源登记信息的管理和应用，依法依规向社会公开登记结果。

二、建立管理制度

（一）自然资源资产评估制度

研究制定自然资源资产评估、台账管理等制度。结合国家公园自然资源统一确权登记簿册资料，建立大熊猫国家公园自然资源资产负债表核算体系及数据采集平台，统一管理资源数据；研究编制自然资源资产负债表，以核算账户的形式对大熊猫国家公园范围内主要自然资源资产的存量及增减变化进行分类核算，客观评估大熊猫国家公园在特定时间点上所拥有的自然资源资产总量，准确把握管理主体对自然资源资产的占有、使用、消耗恢复活动情况，为大熊猫国家公园保护管理综合决策、绩效评估考核、生态补偿、领导干部自然资源资产离任审计、责任追究等提供重要依据。

（二）自然资源保护利用规划制度

以用途管制、依法管理为前提，有条件地使用自然资源，有序地开发自然资源。符合规划用途管制或许可，符合相关准入条件和标准，履行保护和节约利用资源的法定义务，防止无序无度开发利用自然资源，为自然资源保护管理及开发利用提供指导基础。

（三）实行特许经营

国家公园内经营性活动实行特许经营，在同等条件下优先考虑当地居民及其开办的企业。鼓励支持居民以投资入股、合作、劳务等多

种形式开展家庭旅馆、农家乐、熊猫人家、熊猫文化系列产品、森林体验、交通服务等经营活动。特许经营范围可包括餐饮、住宿、探险服务培训及线路设定、汽车或自行车租赁、国家公园特色商品等。

制定特许经营管理办法，依法加强特许经营动态管理。国家公园管理局、社区居民、访客等利益相关者共同形成监管主体，对特许经营的企业/个人进行监管。特许经营收入全部用于国家公园生态保护和民生改善。特许经营收入的使用需公开透明，接受公众、媒体和非政府组织的监督。特许经营管理流程见图 4-1。

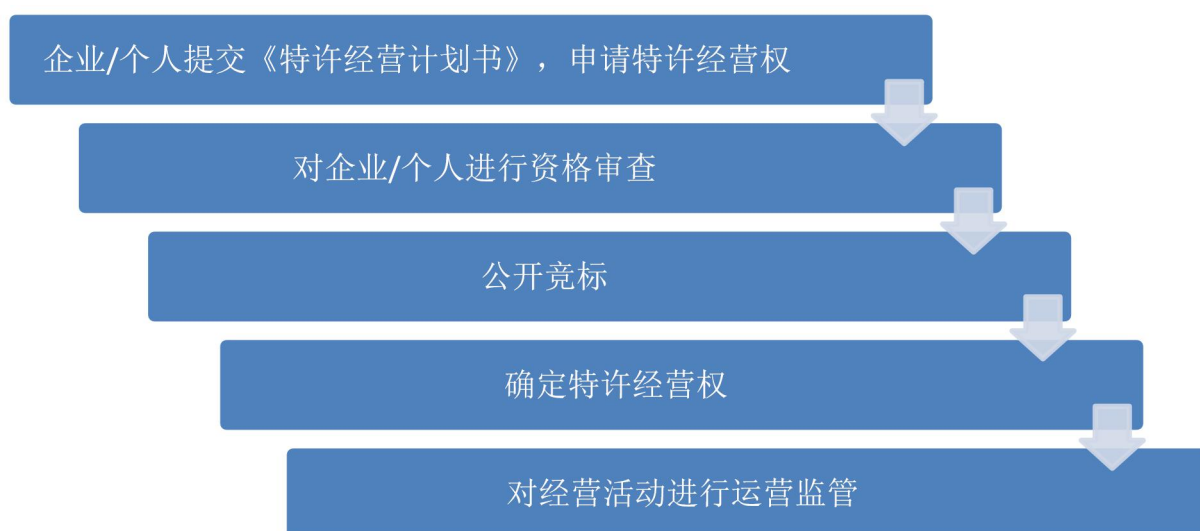


图 4-1 大熊猫国家公园特许经营管理流程图

（四）国有自然资源资产有偿使用制度

坚持资源公有，合理划分中央和地方事权，处理好所有权与使用权的关系，保障全体人民分享全民所有自然资源资产收益。除法律法规和政策规定划拨或无偿使用的情况外，全面实行有偿使用。探索建立国有自然资源资产有偿使用制度，制定国有自然资源资产有偿使用办法，对有偿使用范围、方式、审批规定、收益管理等进行明确规定，

禁止无偿或低价出让。大熊猫国家公园内符合分区管控措施要求的全民所有自然资源资产，按照《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革指导意见》要求实行资源有偿使用制度。

（五）非国有自然资源管理制度

在大熊猫国家公园内，探索集体所有自然资源资产使用方式。纳入公益林补偿范围并提高标准。按照自愿、有偿的原则，集体土地在充分征求其所有权人、承包权人意见基础上，优先通过租赁等方式规范流转，由国家公园管理机构统一管理，促进生态系统的完整保护。对于确需征为国有的土地，应依法办理征收审批手续，予以合理补偿。

大熊猫国家公园管理机构组织开展对大熊猫国家公园范围内的非国有自然资源与当地社区签订管护协议。对于签订管护协议的当地社区居民优先提供生态管护或社会服务岗位，探索自然资源所有者和使用者参与特许经营收益分配机制。

（六）自然资源管护制度

结合天然林保护工程实施，按自然保护区、森林公园、林业局、林场、森工企业，统一划分管护责任区，分解管护指标，落实管护责任，完善管护体系，落实考核和奖惩措施，整合信息指挥、视频和巡护监控，建立管护信息平台，实现网格化管理。通过公开招聘，吸引高素质管理人才，提高管护队伍管理水平。

第五章 大熊猫保护及栖息地修复

科学把握山水林田湖草生命共同体的内在规律，遵循大熊猫生存繁衍习性，以种群保护、栖息地修复和生态廊道建设为重点，促进大熊猫野生种群的繁衍和交流，有效复壮和扩大大熊猫野生种群。

第一节 保护大熊猫野生种群

一、野生种群保护

加强对国家公园内基础种群的保护，评估各基础种群分布区的环境容纳量，通过样线调查、激素检测等手段分析种群的健康状况和安全风险，研究促进种群扩散和交流的工程措施，探索对高密度种群实施调控和异地放归的有效途径，确保大熊猫低密度种群的稳定增长和种群整体安全。

二、野生种群恢复

进一步完善“人工繁育-野化训练-放归复壮野生种群”机制，重点加强国家公园内种群规模小于30只具有灭绝风险种群的复壮。扩大野化培训个体数量，为野生大熊猫种群复壮提供个体、技术和经验。加强野化培训和放归基地建设。完善野化训练个体选择标准、野外生存能力训练方案和应急救护方案等，建立野化训练个体档案，配备专业人员，建立区域实时监控体系。根据大熊猫野化训练情况，制定野外放归计划和方案，购置设施设备。对野化训练后的个体进行评估和严格筛选，开展野外放归。利用个体识别、野外跟踪、遥感监测等技

术，对放归个体进行长期监测记录、分析评估，建立野外放归个体档案。

三、人工种群繁育

完善繁育基地建设。完善基础设施，改善圈养环境条件，扩大主食竹基地，更新繁育和科研设施设备，提高圈养大熊猫繁育质量。加大科学研究力度，改善人工繁育环境，更新繁育护理、遗传信息库、疾病防控等相关设施设备，保障人工种群存活率、行为多样性和遗传多样性。完善中国大熊猫保护研究中心和成都大熊猫繁育研究基地等现有野化训练基地的房舍、围栏、救护站、观测站、监控中心等配套设施，进一步扩大野化培训基地规模。

四、大熊猫野生种群遗传基因保存

依托全面调查、专项调查和巡护监测等工作，收集能用于 DNA 检测的大熊猫粪便、毛发等样品，分批次进行处理并提取 DNA 检测，逐渐收集并掌握全部野生大熊猫个体遗传多样性信息，建立野生大熊猫个体基因数据库，使野生大熊猫保护管理在种群数量与结构、物种分布、遗传编码等方面实现分子水平跨越。

| 专栏 1 大熊猫种群保护和复壮重点工程 |
|---|
| 01 人工繁育基地建设工程： 完善中国大熊猫保护研究中心和成都大熊猫繁育研究基地等设施设备，建设陕西秦岭大熊猫抢救繁育研究基地，将甘肃白水江国家级自然保护区大熊猫驯养繁育场迁至甘肃文县铁楼乡阳尕山村。 |
| 02 野化培训和放归基地建设工程： 通过生境评估，在四川、陕西、甘肃选择适宜区域，建设完善大熊猫野化培训或放归基地，2020 年前完成选址和方案设计。 |

第二节 栖息地保护修复

一、恢复受损和碎片化栖息地

将符合条件的耕地纳入新一轮退耕还林还草政策范围。核实区域内永久基本农田分布情况，明确核心保护区的永久基本农田是否进行调整补划，如需调整应编制调整补划方案，并经征求所在省自然资源主管部门和农业农村主管部门同意后报自然资源部和农业农村部。推动栖息地整体保护和系统修复，促进栖息地斑块间融合，提升大熊猫栖息地保护率。对因种植养殖、居民点、小水电站、旅游和矿产开发等人为活动影响受损的栖息地，实行生态修复，对矿产开发受损栖息地加强边坡稳固和尾矿治理，通过改良土壤基质、种植重金属耐性植物、构筑人工湿地、净化地下水以及微生物修复等措施，使破损山体回归自然状态，恢复森林和草原植被，增加栖息地连通性和完整性，提升生态功能。

对“5·12”汶川地震、“4·20”芦山地震、“8.8”九寨沟地震以及新增的各类山地次生灾害造成的大熊猫栖息地植被受损，开展林草植被的补植补造和山体生态修复。

二、可食竹保护和恢复

逐步栽种松属、铁杉属以及云杉、冷杉、栎林、桦木林等大熊猫栖息地乡土树种，恢复大熊猫喜食竹种等，增加竹种的多样性，对需实施生态修复区域的集中连片人工纯林进行改造，使其逐步恢复成为适宜大熊猫生存的自然生态系统。针对大规模开花竹林，建立竹子开

花监测系统及应急响应机制，采用人工促进天然更新方法更新复壮竹林，保存、扩大主食竹林面积。

第三节 建立大熊猫生态廊道

采取近自然的工程措施，建设黄土梁、小河、土地岭、二郎山、泥巴山、拖乌山、350 国道、太白河、大树坪、二郎坝、108 国道隧道、两河、余家河、大团鱼河等栖息地连通廊道和走廊带，增强栖息地的协调性和完整性，实现隔离种群之间的基因交流，从根本上降低局域小种群的灭绝风险。

在现有铁路、公路通过的隧道上方修复森林植被，确保廊道有效可用。现处于连通廊道的公路（其附近已有隧道可以通行的），可进行封闭或限制开放。对国家公园内已建和拟建工程设施，应严格符合法律法规要求，结合行业有关规范要求，充分考虑动物通行需要，合理确定建设动物通道的方式，为大熊猫及其他动物留出通道。

| 专栏 2 大熊猫栖息地修复重点工程 |
|--|
| 01 栖息地修复提升工程： 2020 年前完成部分区域退耕还林还草和植被恢复。2025 年符合条件耕地全部退耕。 |
| 02 生态廊道建设工程： 采取近自然的工程措施，建设黄土梁、小河、土地岭、二郎山、泥巴山、拖乌山、350 国道、太白河、大树坪、二郎坝、108 国道隧道、两河、余家河、大团鱼河 14 个栖息地连通廊道和走廊带，其中，四川 7 个，陕西 5 个，甘肃 2 个。 |

第六章 生态系统和自然文化遗产保护

统筹实施天然林保护、长江防护林体系建设、退耕还林还草、河湖和湿地生态保护修复、水土保持、野生动植物保护、水资源保护、中小河流综合治理、森林和草原防火等重大生态工程，保护和改善大熊猫栖息地、自然生态系统和自然文化遗产原真性。

第一节 加强生态系统保护修复

一、加强森林生态系统保护修复

继续实施天然林保护、长江防护林体系建设、退耕还林等重大生态工程，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，巩固退耕还林、封山育林等成果。加强森林资源和森林生态系统保护。对森林生态系统脆弱和植被破坏区域，采用封山育林、补植等手段逐步恢复森林植被，增强森林健康和可持续发展能力。采取抚育改造、补植改造、人工促进更新、封禁等措施，调整优化林分结构。必要时对集中连片人工林进行改造，使其逐步恢复成为适宜大熊猫生存的自然生态系统。对发生检疫性有害生物危害的及时采取防控或清除措施。

二、加强河湖生态系统保护修复

实施河湖生态系统保护修复，推进水资源节约利用与保护。合理调度和规范运行水工程设施，确保工程安全，防止造成新的生态破坏。禁止新建水电站，对已建小水电在生态环境影响评估基础上，实行分类处置。恢复河流水系自然连通性，对河流岸线进行生态修复，恢复

自然岸线。开展水污染治理、水土流失治理。加强山洪灾害防治和预警预报系统建设，提高防灾减灾能力。

三、加强湿地生态系统保护修复

实施湿地生态保护修复工程，保护和恢复湿地面积，恢复湿地植被，遏制湿地退化萎缩。控制污染源，对重污染湿地实施修复。采取人流限制、遥感监测、定期巡护等措施，进行严格管控。

四、加强草地生态系统保护修复

按实际情况采取禁牧、退牧还草、草畜平衡、轮牧休牧等综合措施，优化草原围栏建设布局，预留野生动物活动空间和迁徙通道，恢复草地生态系统。对鼠害严重、植被退化严重草地，采取生物措施和工程措施相结合实施恢复治理。

第二节 加强生物多样性保护

一、加强极小种群和珍稀濒危物种保护

加强极小种群、珍稀濒危物种和种质资源保护。结合大熊猫调查、专项调查、监测等工作，对同域分布的珍稀濒危野生动植物、极小野生动植物种群、林木种质资源等资料进行收集，掌握野生珍稀动植物资源种群动态和分布变化趋势。完善珍稀濒危野生动植物抢救保护机制，建设极小种群植物园、林木种质资源原地保存基地库、兰科植物种质资源保育中心，积极推动羚牛、小熊猫、雪豹、金丝猴、林麝、大卫两栖甲、红腹角雉等珍稀濒危动物，以及红豆杉、水青树、圆叶玉兰、光叶蕨等珍稀濒危植物种群恢复。开展林麝、川金丝猴、绿尾虹雉等野生动物人工驯养繁殖、放归试验及研究。继续开展光叶蕨等

珍稀野生植物人工培植驯化、野化试验等研究。开展珍稀濒危和特有
两栖类繁育和种群复壮研究。

二、建立野生动物救护体系

建立“救护中心-救护分中心-救护点、临时收容所”野生动物救
护体系，针对野生大熊猫等野生动物可能受自然灾害、疫病感染、人
为伤害等威胁，对大熊猫等野生动物野外伤、病个体及时进行救护。
制定预案及技术规程，组织实施野外放归，并提供救护设备、补助经
费等。组建专业救护队伍，定期开展技能培训、专业训练和实地演练，
提高野生动物治疗和康复及案例分析能力，强化野生动物救护常识、
野生动物饲养、识别等专业知识。

三、建立疫源疫病防控和有害生物防治体系

联合疫源疫病防控和有害生物防治主管部门，推动建立“防控中
心-监测站-监测点”疫源疫病防控体系。形成系统的采样-检验-汇报-
预警-处置监控网络体系。研究出台病虫危害木清理方案。在防控中
心建疫源疫病重点实验室，配备专业人员，购置专业救护、运输等设
施设备，开展野生动植物疫源疫病防控与预警研究，加强检疫检查力
度。在林业和草原有害生物主要发生区，结合国家林业和草原局现有
国家级林业有害生物中心测报点布局，设置监测站点，配备监测调查
设备，逐步实现网格化管理。开展有害生物普查，加强野生动植物以
及家畜疫病本底调查与监测，筛查确定威胁种群的主要疫病，掌握其
发生与传播的途径与规律，建立信息库，为野生动植物疫源疫病监测、
预防、控制和研究提供依据。

对国家公园内及周边的家畜家禽加强防疫检疫工作，严禁在核心保护区和实行生态修复的区域放牧，禁止将犬类、猫类动物放逐野外，禁止访客等外来人员将宠物带入大熊猫国家公园内，防止将人类及家畜家禽的疾病传播给野生动物。加强外来物种入侵防控，制定大熊猫国家公园外来物种管理办法，加强外来物种监管，严格限制外来物种的进入。加大对进入园区的苗木、木质包装等应施检疫的植物及其产品的检疫力度。

制定有害生物灾害防治应急预案，组建专群结合的应急防治队伍，建设有害生物防治物资储备库。加大低毒低残留农药防治、生物农药防治等无公害防治措施的推广应用力度。建立毗邻区域间和国家公园内设部门间联防联控机制。明确国家公园以及各级地方政府防治责任，各负其责，依法履责，协同开展有害生物防治。加强与相邻区域协作配合，完善疫情信息通报和定期会商制度。

四、建立森林草原防火体系

促进建立森林草原防火联防机制，加强对辖区内森林草原防火、扑救组织领导。建立专业消防队伍，加强扑火技术培训。加强预警监测体系建设，建立火灾预测预报系统，提高国家公园内火灾预测预报能力，落实火灾预防措施。增强防火的宣传力度，严防外来火灾，严格火源管理，实行联防联控。完善监控、通信、扑救、防火等基础设施与装备建设。

五、建立自然灾害防控体系

制定大熊猫国家公园自然灾害防控专项实施方案，建立自然灾害防控体系和预警监测信息平台，发挥各监测系统之间的互联互通作用，充分利用自然资源监测评估体系中对森林、气象、水流等自然资源的监测信息，形成对自然灾害的整体预警。基于实地调查结果，在自然灾害高发区建立监测点，加强日常巡防工作。配合开展地质灾害调查评估和监测预警，实施地质灾害治理工程项目，加强地质灾害防治工作。采取封禁、人工造林、种草等措施综合治理水土流失。加强山洪灾害防治和预警预报系统建设，实施中小河流防洪治理。减轻自然灾害对自然遗产和生物多样性保护的威胁。国家公园内所有建筑工程设计施工必须符合国家相关抗震设防标准规范。

| 专栏 3 生态系统保护和修复重点工程 |
|---|
| 01 森林生态系统恢复工程： 通过封山育林、森林抚育、低质低效林改造、工程造林等措施保护和恢复森林生态系统，重点保护好天然林资源。2020 年前完成一般控制区部分区域封山育林、森林抚育、林分改造。2025 年完成林分结构优化，森林质量明显提升。 |
| 02 河湖、湿地生态系统恢复工程： 禁止新建水电站，2025 年前完成核心保护区内部分小水电关停，完成部分湿地植被恢复，河流、湖泊和库塘污染源综合治理以及主要生活污水处理厂改造。合理调度和规范运行水工程设施，确保工程安全。加强山洪灾害防治和预警预报系统建设，提高防灾减灾能力。 |
| 03 草地生态系统恢复工程： 2020 年前核心保护区草地根据实际情况实施禁牧封育、退牧还草，一般控制区草地根据实际情况实行草畜平衡、轮牧休牧，对禁牧减畜居民给予合理补偿。2025 年有效恢复草地植被盖度、产草量等。 |
| 04 野生动物救护体系建设工程： 依托中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地、成都动物园、四川农业大学等，推动成立大熊猫国家公园野生动物救护中心，根据需要依托现有动物园、繁育基地或各省已有相关规划等设置救护点和临时收容站，构建野生动物应急救护网络体系，完善设施设备。 |
| 05 疫源疫病防控和有害生物防治体系建设工程： 配合疫源疫病防控和有害生物防治主管部门，依托中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地、北京动物园、中国科学院西安分院等相关疫源疫病防控人才、设施和技术，推动 |

| |
|---|
| 成立大熊猫国家公园疫源疫病防控中心，在管理分局各设监测点 1 处，完善设施设备。开展有害生物普查，建立信息库。建设有害生物防治物资储备库。 |
| 06 森林草原防火工程： 促进建立森林草原防火联防机制，保护站（点）各新建或维修监控塔 3-5 座，建防火器材库 1 座，根据需要购置防火监测预警设备、扑救装备和人员装备等。 |
| 07 水土流失综合防治工程： 采取封禁、人工造林、种草等措施综合治理水土流失。 |
| 08 地质灾害综合防控工程： 配合开展地质灾害调查评估和监测预警，实施地质灾害治理工程项目，加强地质灾害防治工作。针对地质灾害生态修复成果以及新增的各类山地次生灾害，开展林草植被保护、补植补造和山体生态修复。 |

第三节 自然文化遗产保护

一、加强自然遗产保护

试点区涉及四川大熊猫栖息地、黄龙 2 个世界自然遗产地。四川大熊猫栖息地世界自然遗产地是全球生物多样性热点地区之一，也是大熊猫重要栖息地，保存有山岳、峡谷、森林、冰川等自然景观，部分区域与卧龙等 6 个自然保护区、青城山-都江堰等 5 个风景名胜区重叠。黄龙世界自然遗产地有地表钙化和岩溶地貌等自然景观，并保存有多种珍稀濒危物种，部分区域与黄龙自然保护区、地质公园和风景名胜区重叠。目前 2 个世界自然遗产地内的主要大熊猫栖息地纳入了大熊猫国家公园内。纳入国家公园的区域应按照国家公园相关管控要求和世界自然遗产的保护要求。对未纳入的区域，试点期间，按照现有保护地类型中高保护层级进行管控，坚持保护层级不降低、保护面积不减少、保护性质不改变。试点结束后，根据评估结果进行优化调整。

二、加强文化遗产保护

国家公园内文化遗产丰富多彩，有广元女儿节、中国（成都）森

林文化旅游节、白马藏族文化、白石崇拜、集贤古乐、周至锣鼓、厚畛子山歌、南坪曲羌笛演奏及制作技艺、佻舞、羌族羊皮鼓舞、绵竹木版年画、斗牦牛、平武剪纸、擗毡帽、花腰带制作、硃碛多声部民歌、硃碛上九节、硃碛锅庄、宝兴大熊猫科学发现地文化、抬菩萨、和平藏寨中国传统村落、硃碛塔子会、复兴耍锣鼓、瓦屋山青羌民俗、羌族刺绣、跳曹盖、羌戈大战、羌年、汉调桄桄、洋县悬台社火、洋县杆架花焰火、石鸡坝琵琶弹唱、玉垒花鼓戏、刘家坪三国文化等。加强自然资源、自然生态系统、自然景观、传统民俗村落及区域内留存的人文景观的保护和管理。

开展文物资源和文化遗产底数清查。按照《中华人民共和国文物保护法》和“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，规划在 2020 年前，配合文物主管部门开展一次全面的文化遗产调查，依法登记，建立文化遗产档案和资料库。制定文物和文化遗产保护工作方案，将文物保护工作纳入国家公园管理规范。建立非物质文化遗产名录，特别是濒危的少数民族文化遗产和文化生态区要尽快列入保护名录。

配合有关部门推进文物保护单位“四有”工作。2019 年，完成文物保护单位“四有”工作。推进文物预防性保护常态化、标准化，出台日常养护、修复、巡查和监测工作规范。

创新文物安全监管模式。层层落实文物保护安全责任，制定文物安全监管工作规范、文物应急管理规范和文物安全保卫人员岗位职责，推动文物安全监管规范化、标准化。

开展文物信息化建设。开展文物保护、利用、管理、研究信息化整合共享工作，将文物资源信息管理纳入大熊猫国家公园自然资源资产业务综合管理信息系统，实现文物信息互联互通与数据资源共享共建。

第七章 支撑体系建设

第一节 监测评估预警体系

建立标准统一、管理统一、功能完善、智能高效的监测评估体系，长期有效实时开展监测、评估和预警。监测评估预警体系主要由监测指标体系、评估预警体系和“天空地人一体化”监测系统组成，见图 7-1。

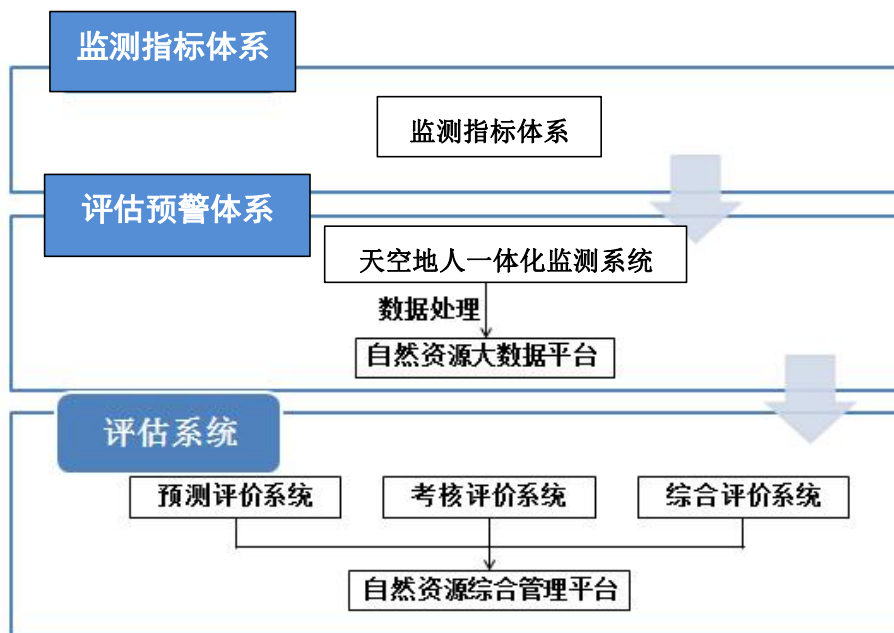


图 7-1 大熊猫国家公园监测评估预警体系

一、监测指标体系

针对大熊猫国家公园自然资源和生态系统特征，开展自然资源、生态环境和生态系统综合监测。选择自然资源和生物多样性、生态环境、干扰影响和科学利用等监测指标，重点监测大熊猫种群及栖息地、

生物多样性、土地、森林、野生动植物资源等本底及动态变化，气象、水流、大气等动态变化，自然干扰、访客活动、社区参与等影响等。

二、评估、预警体系

制定大熊猫国家公园评估指标体系和技术方案，全面掌握评价保护管理能力和成效，形成年度评估报告。通过对动态监测数据处理、加工和分析，建立监测数据处理分析系统，实现自然灾害和突发事件主动预警，及时发布预警信息。

三、“天空地人一体化”监测系统

充分应用区域测绘地理信息时空大数据和云平台等技术，建立智能化、可视化、“天空地人一体化”全天候快速响应的监测体系。依靠科技创新与技术进步，加强低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感设备和遥感技术在国家公园管理中的集成应用。提高以高分辨率系列卫星遥感数据为主、中分辨率评估与高分辨率核查相结合的多源协同遥感工作能力，并充分运用无人机、直升机、红外相机、振动光纤等技术手段。建设自然与人文资源、生物多样性、社区发展、国家公园管理等一套数据库，扩展统计分析、信息展示、决策支持等多个子平台应用。

依托大熊猫调查路线的设置，科学加密增设监测样线，形成网状系统的全覆盖。整合现有自然保护地及周边监测设施设备，按照“缺什么、补什么”的原则，增密野保影像监控、防火视频监控、野生动物入侵报警、道路卡口视频监控系统、智能巡护终端、生态因子监测站等。

第二节 科技支撑体系

我国综合开展了大熊猫行为、生态、饲养、繁殖、育幼、生理生化、内分泌、遗传、疾病防治、人工复壮、种群监测等领域的基础和应用研究,取得了举世瞩目的成就,建立了中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地等科研院所。1967年末至1969年7月,中国科学院动物研究所在四川王朗自然保护区进行了较为详细的栖息地环境考察和种群数量初步调查,推动了野生大熊猫种群数量调查和动态监测工作。1974-2014年,全国先后开展了四次大熊猫调查,涵盖野生种群、栖息地、同域野生动物、干扰状况、社会经济、保护管理和圈养种群等内容。2009年原国家林业局制定和印发了《大熊猫及其栖息地监测技术规程》(LY/T1845-2009),推动部分自然保护区开展常规监测。

根据大熊猫野外研究的需要,依托现有自然保护区等建设大熊猫永久性野外研究基地,改善和提高野外研究工作条件和保障水平,为国内外研究人员提供野外研究大熊猫的平台。

制定大熊猫国家公园科学研究规划纲要,统筹开展科学研究等工作。加强基础科学研究,针对大熊猫等珍稀濒危动物保护、生物多样性保护和生态文明建设重大和前沿问题,着力开展一批重大、前瞻性科研项目,解决一系列科学研究问题。加强大熊猫野外放归技术、种群扩散机制、圈养种群配对选择机制、野生种群调控、野化培训技术、栖息地利用和动态变化机制、全球气候变化的影响、大型干扰的影响、

主要疫病机制及专用疫苗和血清研制、栖息地质量评估体系、栖息地恢复技术等制约大熊猫野生和圈养种群发展的关键科学问题研究。

专栏 4 科研监测预警评估体系建设重点工程

01 科研基地建设工程：根据大熊猫野外研究的需要，依托现有自然保护区等建设野外研究基地，其中四川 7-8 处，陕西 3-4 处，甘肃 1-2 处，改善和提高野外研究工作条件和保障水平。

02 监测预警体系建设工程：在四川、陕西、甘肃三省，结合现有监测样地样线，科学确定监测和调查网络并布设监测样地样线。依托现有监测站点，完善气象、水文水质、环境质量、生物多样性、生态定位等监测预警站点，完善设施设备。

第三节 人才队伍建设体系

科学制定大熊猫国家公园人力发展与保障总目标，培养和造就数量充足、结构优化、素质优良的人才队伍，建立完善的培训机制，实现对从业人员的持续培训，提高大熊猫等野生动物保护、巡护监测技术，以及大熊猫国家公园管理的业务水平和整体素质，为大熊猫国家公园的管理和发展提供高素质人才。

加强人才交流，通过考察、学习交流、教学实验及科研项目合作等途径搭建合作平台，加强与国内外科研院所、高等院校的科研人员的交流，共同开展科学研究。鼓励大专院校和科研机构参与大熊猫国家公园的规划设计、生态保护、科研监测、社区共建、科普宣传等工作。大熊猫国家公园内部进行人才均衡交流，促进不同地域之间大熊猫保护事业的同步发展。

改善条件，稳定队伍，改善工作环境和生活条件及待遇，留住人才。提供有吸引力的政策，引进高素质人才，充实队伍，鼓励社会管理人员、技术人员和科研人员等到大熊猫国家公园工作。

第四节 基础设施建设

一、管护基础设施建设

完善管理分局、保护站、管护点基础设施，主要包括管护用房和库房等的建设，保障良好工作环境。设施设备数量满足管理需求，并及时更新老旧设备。

二、巡护系统建设

完善大熊猫管理局、省级管理局、管理分局、保护站、管护点交通设施，配备执法交通工具等，购置监测定位设备、巡护装备等，提升野外巡护能力。制定巡护管理制度，科学规范国家公园范围内的日常巡护、自然资源监测、疫源疫病监测、突发事件处理等活动。推动数字大熊猫国家公园建设，运用大数据、人工智能等技术，加强基础信息和数据共建共享，加强信息化装备建设，提高建设管理、监测巡护和公共服务的现代化水平。

改建和维护交通干道、便道和巡护道，形成较为完善的巡护网络体系。加强穿越大熊猫国家公园的道路管控。道路沿线采取设置警示牌、减速震动带、速度显示器等措施限制车速，引导司机注意避让野生动物。核心保护区的道路，禁止或限制汽车、火车鸣笛和照射远光灯。为保证野生动物迁移扩散通道不被阻断，大熊猫国家公园内道路应保留动物通道，并在关键区域限制通行时间、车行速度。

三、标识系统建设

在国家公园边界、管控分区区界和主要出入口设立园碑、界碑、界桩、区桩，标明大熊猫国家公园名称、范围等。埋设国家公园范围

及管控分区界桩，明确国家公园保护管理范围以及各管控分区范围。根据实际情况设置，在自然地形不明显、人为活动较多地段应加密设置。

引导和规范访客行为。主要包括导向、安全、劝阻等基本标识牌。引导标识牌主要为访客提供方向导引及所在位置提示，设置在各道路岔路口及中途。安全警示牌主要包括访客须知、安全提示牌、安全警示牌，设置在自然教育解说中心、环境脆弱处、危险区域等。

| 专栏 5 管护基础设施建设重点工程 | |
|-----------------------|---|
| 01 管护基础设施建设工程： | 完善管理局站基础设施、办公设施设备、通讯设备及保障设备。 |
| 02 野外巡护装备建设工程： | 为管理局站购置巡护车、监测定位设备、巡护装备等，提升野外巡护能力。 |
| 03 道路基础设施建设工程： | 2020 年前整合修缮国家公园内因灾害毁坏的巡护道路，并对国家公园内道路保养和维修，保持良好路况，提高抗灾能力；2025 年前改建和维护交通干道、便道和巡护道 500 千米。 |
| 04 确标立界工程： | 设立界碑 2000 个，根据实际情况合理规划埋设界桩数量。 |
| 05 数字国家公园建设工程： | 实施综合管理、监测巡护和公共服务的数字化装备建设项目，开发建设大熊猫国家公园综合管理信息系统。 |

第八章 自然教育与生态体验

开展具有大熊猫特色的自然教育和体验活动，有助于促进公众形成珍爱自然、保护大熊猫的意识与行为，推动公民生态道德建设。

第一节 自然教育和体验方式

大熊猫国家公园在严格保护自然生态系统的前提下，按照绿色、循环、低碳的理念开展教育与体验活动，设计符合保护要求的自然教育项目与生态体验线路，合理确定访客承载数量，加强自然教育与生态体验管理。自然教育与体验内容包括自然课堂、在线自然教育、实地巡护体验等活动。大熊猫国家公园管理局负责大熊猫国家公园解说系统规划、自然教育主题活动规划，建设大熊猫国家公园网站。

自然课堂。依托大熊猫国家公园自然教育展示基地、解说中心、户外宣教展示点、自然解说径等科普宣教设施，制定自然教育和户外体验教案，针对社区居民、访客、学生等开展自然教育和体验。

在线自然教育。依托大熊猫国家公园天地空人一体化生态监测平台，选取远红外相机等监测设施采集的影像等数据，通过大熊猫国家公园自然教育中心、教育展示基地以及大熊猫国家公园自媒体进行展示，观察了解大熊猫等野生动物日常活动。通过各种媒介，以线上沙龙、直播等形式展现大熊猫国家公园保护、管理等工作，结合“世界野生动植物日”、“保护野生动物宣传月”等进行在线自然教育，使

公众获得更多的自然科学和法律法规知识，激发自觉地认同并参与保护工作。

实地巡护体验。结合巡护人员的日常管护，选择适当区域开展巡护体验。具备一定专业认知与野外活动技能的访客，可通过预约，在讲解人员、巡护人员等专业人员的带领下，巡护大熊猫等野生动物的栖息环境，通过深度体验，提升热爱自然、保护自然意识。

第二节 自然教育和体验设施

一、自然教育解说系统

设置解说牌。主要包括资源保护管理、科研监测、科普宣教、生态体验等专业解说牌。在国家公园入口、访客中心、重要路口设置全景解说牌，展示大熊猫国家公园平面图、大熊猫国家公园简介、服务设施和访客所处位置。在各管控分区入口、步道起点、体验节点集中处设置局部解说牌，介绍生态体验小区情况、与整个国家公园的位置关系，步道导览牌须标明主要节点、距离、到达时间以及难易程度、服务设施。在观景视野比较好的道路或者体验节点旁设置节点解说牌，介绍体验节点的详细信息。解说可配上体验节点的照片及文字，图文并茂。

印制解说出版物。印制大熊猫国家公园宣传手册、生态体验点介绍、环保守则以及安全须知，引导社区居民和访客爱护环境，约束自身行为，遵守规章。

建立智慧解说系统。结合国家公园访客中心和综合信息管理平台建设，建立生态体验和宣教管理子平台，并围绕国家公园自然教育主

题，建立智慧解说系统，依托微博、微信等媒体，开通公众号，同时开发手机客户端 APP 程序。对外宣传大熊猫国家公园，对内向访客提供交通路线、生物辨认、主题推荐等多种信息。以自然、环境、历史、文化为主要内容，以体验者为教育对象，制定解说细则，配备专业设施。将自然教育内容数字化信息化，依托访客移动终端或手机终端与智慧解说系统同步，实现访客在体验过程中及时得到教育。建设网上直播系统（如数字卧龙），既有监控的作用，部分也可向访客开放。

建立专业解说队伍。制定解说人员管理办法和激励机制，定期开展培训和学习交流，建立专业解说队伍。鼓励保护站和管护点工作人员、社区居民以及志愿者参与讲解。

二、自然教育设施

设立自然教育展示基地。在三省管理局改扩建大型自然教育展示基地各 1-2 个，包括博物馆、实习基地、“VR”体验馆、自然学校等。

设立自然教育解说中心和户外宣教展示点。依托现有自然教育解说设施维修改造自然教育解说中心 20-30 个，根据需要布设户外宣教展示点。开展户外实地观测，讲解和科普野生动植物及其栖息地知识，展示大熊猫野外调查研究成果，解读大熊猫野外生存奥秘。

建设自然教育解说径。自然教育解说径是由若干解说牌在内的一系列解说设施组成的可供公众学习、体验的解说路径，路径长度一般在 200~5000 米不等。在已建生态体验区域依托现有体验资源新建或完善解说径 30-40 条。解说径设计尽量隐蔽、自然，以不破坏周边环境

境，不打扰周边动物活动规律为原则。

三、生态体验设施

（一）优化空间布局

严格按照分区管控要求，结合现有生态体验点分布，在一般控制区建设 80-100 个生态体验小区，依托现有设施设备，开展生态体验活动。生态体验小区周边依托现有城镇，为访客提供餐饮、住宿等服务。生态体验小区之间通过周边道路网络系统连接。

生态体验小区内以巡护道路串连各体验节点，形成“以点带线、以线带面”的布局。以内部节点服务体验行为，以道路网络指导体验路线，以小区划分严格控制活动范围，科学合理规划生态体验的空间结构和建设时序。

体验节点是指体验小区内主要景观观点以及在体验小区内依托现有设施改造或新建形成的体验或服务项目节点，包括自然景观观点、访客中心、服务站、驿站、自然教育基地等，是主要发挥生态体验服务功能的单元。

体验线路是依托进入国家公园和贯穿各体验节点的道路网络形成的生态体验游线。根据各体验小区资源特点以及现有设施，串联各个自然景观观点和服务点，形成 80-100 条主要生态体验线路。

表 8-1 大熊猫国家公园体验节点一览表

| 体验节点 | 功能 |
|--------|--|
| 自然景观观点 | 是指由若干相关联的自然景物所构成、具有相对独立性和完整性，为访客提供自然审美体验的地点。 |

| 体验节点 | 功能 |
|--------|---|
| 访客中心 | 集信息咨询、宣传推介、环境教育、讲解、投诉、监控监管等于一体的综合型服务机构，可设有展览廊、放映室、礼品店、餐厅及互动体验区。 |
| 服务站 | 根据各体验区体验需求，依托各管理分局分散设置，提供信息咨询、讲解、监管、医疗站、卫生间等服务的小型综合服务机构。 |
| 驿站 | 位于体验沿线，提供简单餐饮、急救设备、简易厕所和垃圾回收的站点。 |
| 自然教育基地 | 为访客提供生态体验和教育活动的室内外空间支撑和服务体系，配备有较完善宣教设施。 |

（二）合理设置生态体验项目

以对国家公园自然资源最小冲击为前提，依托国家公园内的生态环境、自然资源以及民俗风情等，在居民点密集区域、入口社区等适度开展生态体验项目。充分利用现有体验服务设施，推出满足不同年龄层次、不同人群属性、不同体验需求的项目。

表 8-2 大熊猫国家公园生态体验项目一览表

| 项目类别 | 活动内容 |
|--------|--------------------------|
| 自然体验 | 自然风光游赏、自然观察、自然教育等 |
| 康养体验 | 森林浴、森林漫步、森林瑜伽、温泉等 |
| 户外运动体验 | 徒步、登山、野营、骑行等 |
| 社区风情体验 | 田园观光、农事体验、地方风俗体验、草原风情体验等 |
| 历史文化体验 | 文化探秘、历史寻踪等 |
| 探险体验 | 攀岩等 |
| 科普考察 | 珍稀动物展示活动、科学研究等 |

（三）体验服务设施

门区系统。门区系统由大门、门区管理与生态停车场组成。根据地形地貌、交通条件、管理、访客人流状况等因素，在生态体验小区主要入口处合理选址建设大门、门区管理和生态停车场，风格简洁明快，材质和色彩与周边环境相适应。

道路设施。结合巡护道路的维修和改造，形成“机动车道-自行车道-步道”三级道路网络系统。机动车道可利用现有机动交通道路，在原有国道、高速、省道基础上维修改造，沿途可布设共享汽车租赁点。自行车道在现状省道、乡间公路的基础上维修改造，按需求提升路面状况，沿途可布设共享单车租赁点和电瓶车补给站，并对沿途野生动物及访客进行监控。步道在原有林间便道上维修改造，布设指示、警示及解说标牌。

服务设施。服务设施包括乡村人家、民族村寨、访客中心、服务站、驿站、营地、医疗站等。结合生态体验特点，在各生态体验小区选择一些村寨、林场作为社区生态体验示范区。在各生态体验小区主入口处或周边乡镇，尽可能利用现有场馆建筑改建访客中心各1处。在次入口处根据实际需要设置服务站。在道路沿途，景观视野良好的地方，建设自然观点和驿站，自然观点包括体验平台和休憩设施。利用现有屋舍、设施和空地建设自驾车营地、露营地等。利用园区内卫生院现有医疗服务设施，设置医疗救护室，购置必要的医疗用品。设置公共厕所和垃圾、污水处理等环卫设施。

专栏 6 自然教育和生态体验重点项目

01 自然教育项目建设：在三省管理局改扩建自然教育展示基地各1-2个；依托现有自然教育解说设施维修改造自然教育解说中心20-30个；在体验小区主入口处或周边乡镇，利用现有场馆建筑改建访客中心各1处；在一般控制区规划新建或完善解说步道30-40条；印制解说出版物；根据需要培训解说人员。

02 生态体验项目建设：结合现有生态体验点分布，在一般控制区建设80-100个生态体验小区，形成80-100条主要生态体验线路；完善入口控制系统，结合巡护道路维修改造形成路网系统。

第三节 自然教育和体验管理

制定《大熊猫国家公园访客管理办法》，建立大熊猫国家公园生态体验智能管理体系，在访客承载量评估基础上，结合访客预约系统和信息管理系统，制定访客管理目标和年度访客计划，对访客实行限额管理和提前预约制度。建立体验者控制引导机制，指引访客按规划路线、指定区域开展相关活动。逐步建立集合引导、宣教、救护、安保为一体的管理体系。同时建立生态体验智能管理信息系统，实现各个生态体验管理部门协同办公，并配置智能终端、信息引导牌，实现快速、精准的管理与调控。

一、访客活动管理

采用分区管理策略，加强访客入园教育。对访客在国家公园可开展的体验活动进行管理和限制，并对访客开展安全和环保等方面的入园教育。

表 8-3 大熊猫国家公园访客活动管理一览表

| 功能区 | 访客的体验机会 |
|-------|---|
| 核心保护区 | 禁止访客进入区内。 |
| 一般控制区 | 允许机动车进入；在扶持生态产业的前提下，适当开展体验活动，提供与资源保护相一致的体验项目，需限定访客活动路线以及对不同强度的体验活动进行分划和管理；特殊活动需经相关部门同意后在管护员或向导的带领下合规进行。 |

二、访客行为管理

制定《访客行为负面清单》。通过宣传及解说来实现对访客的教育及引导，有效约束访客行为。可采取的宣传及解说方式有：门票印制观光体验注意事项；通过员工提示直接影响访客行为；部分区域安

装警示牌，督促访客行为；通过员工环境解说及相关解说牌示传达自然资源和生态保护的重要价值，间接影响访客行为。

表 8-4 大熊猫国家公园访客行为负面清单一览表

| 类型 | 具体内容 |
|-----|------------------------|
| 禁止类 | 森林、草原防火期禁止携带火种进入 |
| | 采伐或损坏树木，采挖野生植物 |
| | 偷盗捕猎、损害野生动物巢穴及栖息地 |
| | 破坏土壤或岩石，以及土壤物质或者矿物质的提取 |
| | 在野生动物迁徙时节进入迁徙路线 |
| | 野外用火、野炊（限定区域除外）等行为 |
| | 留下垃圾或损坏建筑物 |
| | 携带、传播或引入外来物种 |
| | 不尊重社区民俗习惯、生活方式 |
| 限制类 | 在限定区域篝火和野营 |
| | 限制宠物进入的区域 |
| | 限制垂钓的区域 |
| | 组织大型活动（超过 50 人）需要预约 |
| | 科普考察活动须经相关部门批准同意 |
| | 高强度的户外体验活动需具备户外生存技能 |

三、访客安全管理

制定安全问题预防机制。定期对国家公园内的设施进行检查及维护保养。制定访客安全手册，提高访客的安全意识。加强安全保障工作。建设园区道路标识牌，明确标注重要节点位置、距离等。危险地段设置警示牌。在访客中心及必要区域配置专业医疗急救设备和医疗人员。

第九章 社区协调发展

推动大熊猫国家公园原住居民生产生活方式转型。合理设置岗位，安置原住居民从事自然教育、生态体验以及辅助保护和监测等工作。对传统利用方式进行优化，制定产业准入清单，探索大熊猫栖息地生态移民和已设矿业权退出机制，扶持发展替代生计。制定特许经营和品牌授权制度，引导社区健康、稳定发展。

第一节 岗位设置

设置生态管护岗位和社会服务岗位，对公益性岗位严格管理，慎重考虑。对于原住居民的就业问题，应按照“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业”的就业方针。公益性岗位专项用于安置就业困难人员，严格限定公益性岗位的适用范围，优先吸纳建档立卡贫困人口、移民搬迁居民以及周边贫困村贫困户，在极度贫困地区适当增加生态岗位，使其在参与大熊猫国家公园生态保护和运营管理中获益。建立原住居民生态保护业绩与收入挂钩机制。

一、生态管护岗位

大熊猫国家公园建立后，将现有各类保护地 11993 个管护岗位统一归并为生态管护公益岗位，同时根据林业局、国有林场和森工企业职工及原住居民搬迁情况，结合三省目前人均管护面积（0.3~0.6 平方公里），新设生态管护公益岗位，负责大熊猫国家公园野外巡护、森林抚育和资源监测等工作。根据需要开展岗位培训。

二、社会公益岗位

为保障大熊猫国家公园内社区有序运转，自然教育和生态体验活动正常开展，统一设置森林消防、社区消防、医疗、急救、社区治安协管、清洁、自然解说、体验向导等社会服务岗位，划片承担社区的消防、救护、环卫、体验服务等职责，由社区治理系统和大熊猫国家公园管理机构联合管理。

三、岗位培训

对于自身有专业技能的人员，通过公共就业服务机构介绍岗位的方式，帮助其实现就业；对于缺少求职技能的人员，通过职业培训、职业技能鉴定等方式，帮助其提高求职技能，并鼓励其通过市场实现就业。

加强生态岗位人员培训，以及基层农技、卫生、文化等技术人员培训，提高园区内社区居民转产就业能力，引导转变生产方式，减小对自然资源的依赖。支持走出去学习培训，分批组织各级岗位人员考察学习和交流，增强感性及理性认识，学习经验、开拓视野、增长见识、提升能力。

第二节 经营利用管理

一、方式与管理要求

大熊猫国家公园内传统利用方式主要有：以粮食作物、经济作物、中药材为主的种植业，以畜禽养殖为主的养殖业，以采集竹笋为主的非木质林产品采集业，以及产品加工商贸业等。

鼓励绿色有机的生产方式，鼓励种养殖业废弃物循环利用。按相

关规范和要求妥善处理生产废水和废弃物等。鼓励使用清洁能源。加强对传统利用的日常监管，鼓励绿色可以持续发展产业，推广大熊猫友好型产品，降低人为活动对大熊猫生存活动空间的干扰。

二、制定产业准入清单

按照《全国主体功能区规划》、《产业结构调整指导目录（2013年修正）》、《市场准入负面清单草案（试点版）》、《关于建立国家重点生态功能区产业准入负面清单制度的通知》（发改规划〔2015〕1760号）要求，制定行业（或区域）市场准入禁止限制名录，并按国务院有关要求批准后实施。严格控制影响生态保护的产业进入，引导发展以特许经营方式的生态产业。

三、工矿企业退出

核查试点区内已设矿业权情况，根据遥感监测数据、环保督查、企业合法性、用地类型等调查结果，依据《产业结构调整指导目录》和生产经营活动负面清单，在充分保障国家能源资源安全和维护矿业权人合法权益的基础上，制定工矿企业、水电站有序退出方案，明确提出矿业权处置意见。对要求退出的工矿企业、水电站等有关权益开展调查、登记、评估，实现园内现有工矿企业、不符合保护要求的水电站等有序退出。对生态影响较小的水电站，在保障生态下泄流量的前提下，参照环保督查对保护地内水电站整改要求以及水利部制定的长江流域小水电退出规则，通过评估后，运行到批准年限退出。

对于国家公园范围内依法设立的矿业权，根据矿业权的不同情况，采用自行废止、避让变更、整体注销三种分类处置方式：对勘查许可

证、采矿许可证有效期届满前未依法办理延续等登记手续的，勘查许可证、采矿许可证自有效期届满自行废止；对矿业权与国家公园重叠的，按照省级人民政府制定的保护地内矿业权分类处置实施方案，可以采取扣减重叠部分避让国家公园的方式进行处置；未采取自行废止、避让变更方式进行处置的国家公园内矿业权，应当采取整体注销方式进行处置。在对生态功能不造成破坏的前提下，对与国家公园重叠的战略性矿产和特殊矿种矿业权，按照国家公园核心保护区和一般控制区、按照矿种的战略地位和特殊性、按照探矿权采矿权等不同类别，实施差别化管理。

四、扶持发展替代产业

在国家公园一般控制区域内选择典型有代表性的生态产业，开展蜜蜂养殖、茶叶以及中药材和菌类种养业示范项目建设，发展一批示范村、示范户。支持社区居民以投资入股、合作、劳务等多种形式，在少数民族居住区、已有生态体验区域适度发展民族文化、生态体验、熊猫文化产品、特色农产品加工等具有当地特色的绿色产业。会同当地政府整合园内生态产业资源，创建大熊猫国家公园生态品牌，通过联合营销，扩大品牌效应。国家公园管理局通过品牌授权的途径，实现对园区内生态产业从业者的有效管控和指导，提升生态产品品质和价值。

五、生态移民搬迁

统筹使用国家和地方的政策和项目进行生态搬迁。将居住在核心保护区的居民逐步分批次迁出。一般控制区域内原住民合理控制人

口及生产规模，在自愿的基础上逐步引导集中居住或外迁并严格控制人口迁入，对生态环境恶劣、生态环境脆弱、不具备基本发展条件的贫困对象，科学合理实施移民搬迁安置，确保具有搬迁意愿和搬迁条件的贫困户应搬尽搬。在移民安置区域，统筹基础设施建设、公共服务能力建设，生态建设、农业综合开发和扶贫开发等建设工程，妥善安置生态移民。对移民后空置区域，开展生态恢复，通过房屋拆除、耕地恢复、植树造林等措施，逐步恢复原有生态环境，提升生态系统服务功能。

第三节 园区居民与社区共管共治

探索社区发展新模式，科学规划、合理布局林场职工、原住居民集中居住点，配套完善社区基础设施和公共服务设施，提升基本公共服务保障水平，建设生产生活方便、人居环境优美的新型社区和村落。保护和保持具有地方特色和重要价值的村落景观、村落布局、空间形态、建筑形式及赖以生存的自然、文化、社会环境，开展国家公园示范社区建设。

完善洁净型煤生产配送网络，建立绿色能源供给体系。同时加快区域产业结构调整，支持新能源产业发展，引导国家公园内部产业使用新能源和节能产品。

加强转移就业培训和就业创业服务，优先吸纳贫困家庭人员从事生态管护公益岗位。完成建档立卡贫困户危房改造，加快推进公共服务设施建设及贫困村环境综合整治，解决行路难、饮水难、用电难、通信难等突出问题。加大社会救助力度，对遭遇突发事件、意外伤害、

重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境的家庭或个人按规定给予临时救助。加强基本医疗保险和医疗救助衔接，资助最低生活保障家庭成员和特困人员等重点救助对象参加基本医疗保险。加强教育扶贫，落实社会保险扶贫政策。

制定统一的野生动物肇事补偿原则及标准，维护受损者利益。定期开展野生动物肇事情况的调查评估，掌握国家公园内野生动物主要肇事区域、类型、时间频率、损失情况等。根据实地调查评估结果，在易发生野生动物肇事区域，布设野外监控设备，加强巡视，结合社区居民上报及时掌握野生动物肇事情况。在多发区安放警示物进行防控。同时加强宣传教育，提高社区居民防范意识，保障安全。

第四节 入口社区建设

结合乡村振兴战略实施，在国家公园周边选择一些基础设施较为完善、文化遗产丰富、特色突出的城镇和村落建设一批入口社区。保护和保持传统城镇和村落布局、环境和历史风貌，通过提升和完善服务接待设施，使其成为国家公园访客接待的主体和集散节点，依托解说中心和户外宣教展示点，以实物、模型、展板、视频转播和互动体验等形式，向访客普及大熊猫保护与管理知识，让访客了解大熊猫国家公园设立的意义，同时提供特色访客接待服务，实现园内体验园外服务，尽可能减少人为活动对公园自然资源和自然生态系统的干扰和影响，同时为生态移民搬迁人口提供生态保护岗位和社会服务岗位。按相关地方经济社会发展规划在每个县入园主要通道口扶持建设入口社区，适当安置生态移民转移人口，集中发展保护、生态体验设施。

试点区内的村庄建设应符合所在地城乡规划管理规定。完善针对试点区内村庄等各类居民点的基础设施建设、城镇村风貌、公共服务设施建设的控制内容，促进试点区内的居民与社会协调发展、城乡协调发展。

第十章 环境与社会影响评价

第一节 环境影响评价

一、环境影响分析

(一) 有利影响因素

大熊猫国家公园实行分区管控，将 74.22% 的区域划为核心保护区，严格禁止人为活动；将 25.78% 的区域划为一般控制区，明确限制和禁止行为，并通过转变社区生产和生活方式，有效减少人为活动对自然资源和自然生态系统的干扰和破坏，减少对土壤、水、大气的污染，改善生态环境。

通过实施退耕还林还草、草原保护修复、湿地保护和恢复、集中连片人工林改造、建设生态廊道和修复破碎化栖息地等生态保护和修复工程，加强大熊猫栖息地连通性，促进局域种群交流，保护生物多样性，有效提升森林、草原和湿地水源涵养、水土保持等生态服务功能。

通过构建天地空人一体化监测系统，有效监测国家公园内自然资源、野生动物、生态环境和人为活动等动态变化，及时预防和控制森林草原火灾、自然资源破坏、外来物种入侵等，促进对自然资源和自然生态系统的保护管理效能。

改变传统的体验方式，仅依托一般控制区中社区居民集中区域和现有体验资源，限制性开展自然教育和体验活动，其他区域严格禁止

访客进入,有效减少访客对生态环境的影响,降低对野生动物的干扰。

(二) 不利影响因素

大熊猫国家公园内的生态修复、管护基础设施建设等工程措施,会对生态环境带来轻微的、短期的负面影响。工程实施过程中产生的粉尘、废气会污染大气环境,噪音会影响野生动物栖息,污水和垃圾处理不当会污染周边土壤、水体和大气。

建设大熊猫国家公园后,社会关注程度会大大提高,大熊猫国家公园的访客,因控制不严的体验活动可能会对野生动物的栖息和繁衍以及生态环境带来不利影响。

二、对策

大熊猫国家公园内生态修复以自然恢复为主。资源管护、科研监测、自然教育、生态体验的开展应充分利用现有设施。必要的设施建设工程,在施工中应尽可能减少对原生植被的破坏,统一收集处理污水、固体废弃物,提高施工人员减少噪声污染的自觉意识,将施工对生态环境的影响降到最低。

针对核心保护区和一般控制区,制定大气污染防治、水环境保护、土壤风险防控等环境保护内容和措施,明确大气、水、土壤等环境保护目标和达标要求。大熊猫国家公园内除非保护类和社区居民传统生产生活外的工程建设项目,须按分类管理名录开展环境影响评价,预测评价项目施工及运行对大熊猫栖息地及其种群交流、水环境、大气环境、声环境等的影响,提出预防或减轻不良生态环境影响的对策和措施。

严格管理自然教育和生态体验活动，限制访客行为。建立访客人数、空间分布、活动类型等相关数据采集系统，分析访客行为可能产生不良影响的环节，实行访客预约制，合理控制访客人数、行为和活动范围，加大宣传教育，培养访客环保意识。

综上所述，大熊猫国家公园建设对环境的影响总体上是积极有利的。建设过程中，通过严格遵守和执行国家相关的规定和制度，完善各项预防和减轻不良影响的对策措施，可能产生的不利影响因素和环节能够得到有效控制，将不利影响降到最低。

第二节 社会影响评价

一、影响因素分析

（一）有利影响因素

大熊猫国家公园建设将为我国建立生态文明制度体系提供试点，通过对大熊猫国家公园内的国有自然资源统一确权登记、统一管理、系统保护和修复，有效解决行政区划分割、部门职能交叉重叠、多头管理，栖息地破碎化等问题，为我国建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供示范和样板。

大熊猫国家公园建设中，将积极扶持和引导传统利用方式转型发展，为社区居民提供生态管护和社会服务公益性岗位，降低传统产业对自然资源的依赖。同时，通过“三改四建”配套工程、公共服务设施建设及环境综合整治等民生改善工程，有效改善社区居民生活环境和生活水平，为贯彻落实国家精准扶贫、乡村振兴战略提供支持。通

过自然教育，将提高社区居民和访客的自然保护意识，形成绿色生活与体验方式。

（二）不利影响因素

工矿企业退出初期，当地政府经济收入会受到一定影响，企业下岗职工面临再就业等问题。国家公园建设期间，核心保护区需搬迁的社区居民，也面临适应新的生活环境和再就业等问题。大熊猫国家公园原住居民较多，对自然资源的依赖程度较高，实行严格管控后，短期内顺利实现传统生产生活方式转型有一定困难。

二、对策

尽快编制工矿企业退出专项实施方案，结合长江经济带小水电清理整改工作，编制小水电设施退出专项实施方案。结合精准扶贫和乡村振兴战略，尽快编制生态移民搬迁安置专项实施方案。针对下岗职工和移民发展替代生计，提供生态管护和社会服务公益岗位，鼓励参与特许经营项目，引导在国家公园周边开展家庭旅馆、农家乐和林特产品开发等经营活动。通过加强社区居民培训，鼓励参与特许经营项目，引导社区居民或企业在镇域安全保障区和大熊猫国家公园周边发展第三产业。转型优化资源利用方式，减轻对自然资源的直接依赖，推动社区传统生产生活方式向“生态友好型”顺利转型。

总体上看，大熊猫国家公园的建设对社会的影响主要是有利的，促进国有林区、国有林场改革转型，为民众提供了高品质的生态体验场所，为我国其他自然保护地的管理提供借鉴。有序做到工矿企业退

出、生态移民、传统产业转型，维护好民众切身利益，则不利影响是短期的、可以避免的。

第三节 效益预估

大熊猫国家公园通过建立统一高效的管理体制和运行机制，按照分区管控目标和要求，实施重大生态保护和修复工程，严格生产经营活动，将有效促进大熊猫等野生动植物种群及其栖息地保护和恢复，保护自然资源和生态系统原真性和完整性，保护生物多样性，为国民提供青山、绿水、洁净空气等优质生态服务产品，保障国土生态安全。

通过建设生态体验和环境教育基地，普及野生动植物和生态保护知识，展示以大熊猫为核心的生物多样性保护成效、独特的自然风光和民族民俗文化，有利于提高国民保护意识，培养爱国主义情怀，增强国民和国际社会的认同感和认知度，把握自然生态保护话语权。

通过设立社区公益岗位，实施特许经营等，将为社区居民提供就业机会。通过实施社区环境综合整治等，有利于改善社区居民生产生活环境。通过加大财政转移支付力度，建立生态保护补偿机制，协调整合国家公园内生态产业资源，创建生态品牌，建立产供销体系，有利于促进产业转型升级，保障地方经济平稳发展，产生良好的经济效益和社会效益，人民生活富裕、社会和谐，各民族团结进步。

第十一章 实施保障

第一节 组织实施

一、强化组织领导

试点期间，国家林业和草原局（国家公园管理局）和四川、陕西、甘肃省人民政府共同负责落实试点工作。国家林业和草原局（国家公园管理局）组建大熊猫国家公园管理局，统一领导，统一部署，督促检查和指导推进试点工作，协调跨省等重大问题。四川、陕西、甘肃承担本省区域内具体工作，按照职责分工实施生态保护修复、协调地方政府落实生产设施退出和生态移民搬迁等任务。

二、加强协同合作

大熊猫国家公园管理局与四川、陕西、甘肃三省人民政府和有关部门积极沟通配合，做好试点期间大熊猫国家公园生态保护、大熊猫等野生动物栖息地恢复、自然资源资产统一管理、特许经营管理、推动社区居民生产生活方式转型等工作。与国内外大专院校、科研院所合作，组建大熊猫国家公园专家组和专家智库，开展大熊猫等野生动物栖息地恢复、大熊猫生态廊道建设、典型植被生长适应性、水源涵养地水质影响因素等专项研究。与有关国家、国际组织和国内环保组织合作，开展野生动物保护、新型社区共管模式、针对访客的科普宣教等工作。

第二节 政策保障

一、贯彻落实现行政策制度

贯彻落实《建立国家公园体制总体方案》、自然资源统一确权登记有关规定、《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》、《大熊猫国家公园体制试点方案》、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》等政策制度，保障大熊猫国家公园总体规划的顺利实施。

二、建立健全法律法规体系

在与宪法、法律、行政法规规定及立法精神保持一致的基础上，研究制定大熊猫国家公园管理的相关法规和规章制度，明确大熊猫国家公园的规划、建设、管理规程、法律责任、保护管理目标、保护对象、禁止行为及可从事的活动、资金来源去向等。在法律法规的指导下，研究制定国家公园生态管护公益岗位、特许经营、传统利用、文化遗产保护、门票预约和访客、志愿者服务、建设项目、社会捐赠、野生动物肇事补偿、财政预算、国际合作交流、目标责任制和绩效考核等系列规章制度。制定并出台国家公园内集体土地及其资源管控政策。

三、建立标准规范体系

为促进大熊猫国家公园建设和管理活动的标准化与规范化，针对国家公园现存或潜在问题，研究制定强制性规范或者指导性功能的技术规程、技术导则和技术指南等，如大熊猫国家公园巡护技术规程、有效管理评价技术规范、生态体验管理技术规范、生态岗位技术培训

指南、传统文化保护技术指南、自然资源监测评估技术标准、生态体验解说系统标准和基础设施设备建设指南。

四、编制专项实施方案

与总体规划的目标任务充分衔接，进一步细化和落实创新生态保护管理体制、自然生态保护修复、社区可持续发展、自然教育体验、构建长效运行机制等重点任务，编制大熊猫国家公园生态保护、大熊猫种群保护和复壮、栖息地保护修复、监测系统建设、信息化建设、投融资体系建设、社区发展转型、生态搬迁安置、工矿企业退出、自然教育与生态体验体系建设、基础设施建设和特许经营等专项实施方案，制定具体措施、建设规模和地点等。

第三节 资金保障

一、加大财政资金投入

理顺财政资金投入渠道，整合国家公园内各类财政资金，统筹用于国家公园建设和管理。中央财政通过现有资金渠道加大支持力度，加大基础设施、生态搬迁、生态廊道、科研监测、生态保护补偿等方面投入，加大重点生态功能区转移支付力度。

二、经营收入作为合理补充

经营收入作为财政拨款的补充，应用于国家公园的维护与管理中。特许经营收入按照政府非税收入有关规定进行管理，专门用于国家公园生态保护和民生改善。

三、建立金融支撑体系

设立大熊猫国家公园重点项目库。鼓励和支持通过专业化绿色担保机制等，撬动更多社会资本投资对绿色产业的投入力度。完善监管机制，有效防范金融风险。完善商业性金融支撑保障，依托综合化运营平台，通过 PPP 等方式参与融资。积极构建绿色金融体系，不断加大绿色信贷投放。推进绿色保险发展。

四、加强资金管理

国家公园实行收支两条线管理，各项政府非税收入上缴财政，各项支出由财政统筹安排，并负责统一接受社会捐赠资金，进行有效管理。严格按照规范的程序和要求编报预决算，合法合规使用财政资金，保证专款专用。建立财务公开制度，对财政拨款和社会资金全程监督，对国家公园资金加强绩效评价管理，确保各类资金使用公开透明。

五、扩大生态保护补偿范围

建立国家公园内居民的长效生态保护补偿机制，通过资金补助、技能培训、就业引导、转产扶持等方式实施补偿。完善生态保护补偿资金支付与生态保护成效挂钩的激励约束机制。将大熊猫栖息地中符合公益林区划界定办法的林地征得林权权利人同意后可按有关规定界定为国家级或地方公益林，分别纳入中央或地方森林生态效益补偿范围。

第四节 考核监督

一、制定监督考核指标体系

参照国家生态文明建设考核和绿色发展指标体系，建立大熊猫国家公园建设管理监督考核指标体系，重点考核国家公园自然资源资产保有量、生态环境保护、科研监测、宣传教育、社区发展、公众参与、资金管理等。结合国家公园自然资源基础数据及统计分析平台，不断对指标丰富完善。

开展第三方监测评估，加强对国家公园生态系统状况、环境质量变化、水土流失情况、生态工程成效、生态制度执行、文化遗产保护等方面的评价，强化大熊猫国家公园管理机构生态保护绩效考核。

表 11-1 大熊猫国家公园监督考核指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 考核内容 |
|----------|------------|---|
| 自然资源保护 | 自然资源保护 | 是否存在破坏行为 |
| | 森林覆盖率 | 增加、平衡或减少，森林质量是否提升 |
| | 森林蓄积保有量 | 面积增加、平衡或减少 |
| | 草原保有量 | 面积增加、平衡或减少 |
| | 河湖水域、湿地保有量 | 面积增加、平衡或减少 |
| 生物多样性保护 | 野生大熊猫种群数量 | 增加、平衡或减少 |
| | 大熊猫栖息地面积 | 增加、平衡或减少，栖息地质量提高、平衡或降低 |
| | 大熊猫种群密度 | 增加、平衡或减少 |
| | 大熊猫迁徙廊道 | 适宜性和连通性是否有所增强 |
| | 重点保护野生动植物 | 数量增加、平衡或减少 |
| 人文景观资源保护 | 文物资源保护 | 文物保护单位“四有”工作和安全防护措施是否完善 |
| 生态环境保护 | 水质 | 是否达标、改善 |
| | 空气质量 | O ₃ 、PM _{2.5} 、PM ₁₀ 、CO、SO ₂ 、NO ₂ 六项指标和优良天数均达到要求 |

| 一级指标 | 二级指标 | 考核内容 |
|--------|-------------|-----------------|
| 社区协调发展 | 矿业权退出 | 是否按要求退出 |
| | 耕地面积 | 是否按要求逐年减少 |
| | 土地开发强度 | 是否按要求有所下降 |
| | 核心保护区人口数 | 是否按计划搬迁 |
| | 转产就业 | 是否按计划实施 |
| | 特许经营 | 是否按计划实施，并进行有效管理 |
| | 居民培训 | 是否按计划实施 |
| | 生态公益岗位聘用和培训 | 是否按计划实施 |
| | 生态保护补偿机制 | 是否按计划实施 |
| 自然教育体验 | 自然教育普及率 | 是否按计划实施 |
| 保障机制 | 社会参与机制 | 是否按计划实施 |
| | 社会监督机制 | 是否按计划实施 |
| | 资金保障机制 | 是否按计划实施 |
| | 生态保护绩效考核制度 | 是否按计划实施 |
| | 生态损害责任追究制度 | 是否按计划实施 |

二、制定年度计划和报告制度

结合国家公园发展目标及管理办法，制定年度目标、实现年度目标需要采取的具体措施以及财政预算，并公开审核，接受各利益相关者的监督。根据年度计划报告及上一财政年度国家公园在实现年度绩效目标方面的进展情况，总结形成年度报告，必要时应当加上未实现年度绩效目标应有原因分析，并向社会公开。

三、建立长期监督考核机制

形成长期监督考核机制。国家公园的利益相关者包括各级地方政府、国家公园内部及周边社区居民、国家公园管理机构、特许经营企业、科研机构、相关专家学者和社会组织等。由各方利益相关者推选代表，成立大熊猫国家公园监督委员会，明确考核监督的责任主体，

并将相关部门列入监督委员会，根据监督考核指标体系进行监督考核，作为激励和问责依据。

四、健全信息公开渠道

建立健全大熊猫国家公园信息发布制度以及听证制度。通过公报、官网、新闻发布会、报刊等多种方式主动向公众发布有关重大事项、项目即时公告、三公经费、捐款项目运行情况等信息。规范大熊猫国家公园网站建设，确保公共服务信息互动的全面化。采用听证会方式在国家公园的决策中征集社区居民意见和建议，并将之落实到具体的管理活动中，提升民众在国家公园决策和管理中的参与程度。

第五节 宣传引导

加大对各级地方政府、国家公园内及邻近企业、特许经营者、社区居民等群体以及访客、潜在访客、国内外相关机构组织的宣传引导。大熊猫国家公园管理局根据各项工作进程，针对不同对象，动态制定宣传教育方案，统筹宣传工作和谋划重大宣传活动，统一宣传口径。

加强对相关法律法规、管理条例和规章制度宣传，用法律约束各利益相关者行为，明确各管理部门的职责划分，保障运营管理和各项管理事项正常进行。加强生态保护内容、目的、标准、方法和成效宣传，引导各相关利益群体提高生态保护意识，主动参与国家公园生态保护。加强自然、历史、民俗等生态文化宣传，引导访客或潜在访客行为，保障生态体验活动的有序开展。

通过国家公园网站、微信公众平台、电视媒体和网络媒体等多种新闻媒体，以及形象标识设计、宣传手册、宣传片和人员等多种途径广泛开展多层次、多形式的宣传引导工作。

大熊猫国家公园涉及自然保护地概况表

| 序号 | 名称 | 级别 | 所在行政区域 | 管理机构 | 主管部门 |
|----|------------------|-----|---------|-------------------|-----------------|
| 一 | 自然保护区 | | | | |
| 1 | 四川白羊自然保护区 | 省级 | 松潘县 | 白羊自然保护区管理处 | 松潘县林业和草原局 |
| 2 | 四川宝顶沟自然保护区 | 省级 | 茂县 | 宝顶沟自然保护区管理处 | 茂县林业和草原局 |
| 3 | 四川草坡自然保护区 | 省级 | 汶川县 | 草坡自然保护区管理处 | 汶川县林业和草原局 |
| 4 | 四川黄龙自然保护区 | 省级 | 松潘县 | 黄龙自然保护区管理局 | 阿坝州人民政府 |
| 5 | 四川龙滴水自然保护区 | 县级 | 松潘县 | 龙滴水自然保护区管理处 | 松潘县林业和草原局 |
| 6 | 四川卧龙国家级自然保护区 | 国家级 | 汶川县 | 卧龙国家级自然保护区管理局 | 国家林草局(四川省林草局代管) |
| 7 | 四川勿角自然保护区 | 省级 | 九寨沟县 | 勿角自然保护区管理处 | 九寨沟县林业和草原局 |
| 8 | 四川鞍子河自然保护区 | 省级 | 崇州市 | 鞍子河自然保护区管理处 | 崇州市农村发展局 |
| 9 | 四川白水河国家级自然保 | 国家级 | 彭州市 | 白水河国家级自然保护区管理局 | 彭州市林业和园林管理 |
| 10 | 四川黑水河自然保护区 | 省级 | 大邑县 | 黑水河自然保护区管理处 | 大邑县农村发展和林业 |
| 11 | 四川龙溪虹口国家级自然保护区 | 国家级 | 都江堰市 | 龙溪虹口国家级自然保护区管理局 | 都江堰市政府 |
| 12 | 四川九顶山自然保护区 | 省级 | 绵竹市、什邡市 | 四川九顶山省级自然保护区管理处 | 德阳市林业局 |
| 13 | 四川东阳沟自然保护区 | 省级 | 青川县 | 东阳沟自然保护区管理局 | 青川县林业和园林局 |
| 14 | 四川唐家河国家级自然保护区 | 国家级 | 青川县 | 唐家河国家级自然保护区管理处 | 四川省林草局 |
| 15 | 四川毛寨自然保护区 | 省级 | 青川县 | 毛寨自然保护区管理局 | 青川县林业和园林局 |
| 16 | 四川瓦屋山自然保护区 | 省级 | 洪雅县 | 瓦屋山自然保护区管理局 | 洪雅县人民政府 |
| 17 | 四川周公河珍稀鱼类省级自然保护区 | 省级 | 洪雅县 | 无 | 洪雅县人民政府 |
| 18 | 四川片口自然保护区 | 省级 | 北川县 | 片口自然保护区管理处 | 北川羌族自治县林业局 |
| 19 | 四川千佛山国家自然保护 | 国家级 | 安州区 | 千佛山自然保护区绵阳市安州区管理处 | 安州区林业局 |
| 20 | 四川王朗国家级自然保护 | 国家级 | 平武县 | 王朗国家级自然保护区管理局 | 平武县林业局 |
| 21 | 四川小河沟省级自然保护 | 省级 | 平武县 | 小河沟自然保护区管理处 | 平武县林业局 |
| 22 | 四川小寨子沟国家级自然保护区 | 国家级 | 北川县 | 小寨子沟国家级自然保护区管理处 | 北川羌族自治县人民政府 |
| 23 | 四川雪宝顶国家级自然保护区 | 国家级 | 平武县 | 雪宝顶国家级自然保护区管理局 | 平武县林业局 |

| 序号 | 名称 | 级别 | 所在行政区域 | 管理机构 | 主管部门 |
|----|---------------|-----|---------|----------------------|---------------------|
| 24 | 四川余家山县级自然保护 | 县级 | 平武县 | 余家山自然保护区管理处 | 平武县林业局 |
| 25 | 四川大相岭自然保护区 | 省级 | 荥经县 | 大相岭自然保护区管理局 | 荥经县林业局 |
| 26 | 四川蜂桶寨国家级自然保护区 | 国家级 | 宝兴县 | 蜂桶寨国家级自然保护区管理局 | 雅安市人民政府 |
| 27 | 四川喇叭河自然保护区 | 省级 | 天全县 | 喇叭河自然保护区管理处 | 喇叭河自然保护区管理 |
| 28 | 四川栗子坪国家级自然保护区 | 国家级 | 石棉县 | | |
| 29 | 陕西周至老县城国家级自 | 国家级 | 周至县 | 陕西周至老县城国家级自然区管 | 周至县林业局 |
| 30 | 陕西周至国家级自然保护 | 国家级 | 周至县 | 陕西周至国家级自然保护区管理 | 西安市自然资源和规划 |
| 31 | 陕西黄柏塬国家级自然保护 | 国家级 | 太白县 | 陕西黄柏塬国家级自然保护区管 理局 | 陕西省森林资源管理局 |
| 32 | 陕西太白山国家级自然保 | 国家级 | 太白、眉县、周 | 陕西太白山国家级自然保护区管 | 陕西省林草局 |
| 33 | 陕西牛尾河省级自然保护 | 省级 | 太白县 | 陕西牛尾河省级自然保护区 | 太白县林业局 |
| 34 | 陕西太白涓水河珍稀水生 | 国家级 | 太白县 | 陕西太白涓水河珍稀水生生物国 | 太白县水利局 |
| 35 | 陕西佛坪国家级自然保护 | 国家级 | 佛坪县 | 陕西佛坪国家级自然保护区管理 局 | 国家林草局(陕西省林草 局代管) |
| 36 | 陕西观音山国家级自然保 | 国家级 | 佛坪县 | 陕西观音山国家级自然保护区管 理局 | 陕西省森林资源管理局 |
| 37 | 陕西桑园国家级自然保护 | 国家级 | 留坝县、太白县 | 陕西桑园国家级自然保护区管理 局 | 留坝县林业局 |
| 38 | 陕西长青国家级自然保护 | 国家级 | 洋县 | 陕西长青国家级自然保护区管理 局 | 陕西省林草局 |
| 39 | 陕西天华山国家级自然保 | 国家级 | 宁陕县 | 陕西天华山国家级自然保护区 | 陕西省森林资源管理局 |
| 40 | 陕西皇冠山省级自然保护 | 省级 | 宁陕县 | 陕西皇冠山省级自然保护区管理 局 | 宁陕县政府 |
| 41 | 甘肃白水江国家级自然保 | 国家级 | 文县 | 甘肃白水江国家级自然保护区管 理局 | 国家林草局(甘肃省林草 局代管) |
| 42 | 甘肃裕河省级自然保护区 | 省级 | 武都区 | 甘肃裕河省级自然保护区管理处 | 甘肃省武都区林业局 |
| 二 | 自然保护小区 | | | | |
| 1 | 四川关坝沟自然保护小区 | | 平武县 | 关坝沟自然保护小区管理委员会 | |
| 三 | 地质公园 | | | | |

| 序号 | 名称 | 级别 | 所在行政区域 | 管理机构 | 主管部门 |
|----------|--------------|-----|-----------------|---------------------|-----------------------|
| 1 | 四川黄龙国家地质公园 | 国家级 | 松潘县 | 黄龙国家地质公园管理局 | 阿坝州人民政府 |
| 2 | 龙门山国家地质公园 | 国家级 | 彭州市、什邡市、 绵竹市 | 无 | 彭州市国土资源局、什邡 市国土资源局 |
| 3 | 洪雅瓦屋山省级地质公园 | 省级 | 洪雅县 | 无 | 瓦屋山旅游公司 |
| 4 | 四川安县生物礁国家地质 | 国家级 | 安州区 | 安县生物礁国家地质公园管理处 | 安州区人民政府 |
| 5 | 宝兴县冷木沟地质公园 | 省级 | 宝兴县 | 无 | 宝兴县国土资源局 |
| 四 | 风景名胜区 | | | | |
| 1 | 黄龙国家级风景名胜区 | 国家级 | 松潘县 | 黄龙国家级风景名胜区管理局 | 阿坝州人民政府 |
| 2 | 九鼎山（茂县）风景名胜区 | 省级 | 茂县 | 九鼎山（茂县）风景名胜区管理 局 | |
| 3 | 三江风景名胜区 | 省级 | 汶川县 | 三江风景名胜区管理局 | 城乡规划建设和住房保 障局 |
| 4 | 鸡冠山—九龙沟风景名胜 | 省级 | 崇州市 | | 崇州市旅游发展和景区 |
| 5 | 灵鹫山风景名胜区 | 省级 | 芦山县 | 无 | |
| 6 | 龙门山风景名胜区 | 省级 | 彭州市 | 无 | |
| 7 | 青城山后山景区 | 国家级 | 都江堰市 | 青城山都江堰风景名胜区管理局 | 青城山-都江堰风景名胜 区管理局 |
| 8 | 西岭雪山风景名胜区 | 国家级 | 大邑县 | 西岭雪山风景名胜区管理局 | 大邑县人民政府 |
| 9 | 九顶山（绵竹）风景名胜区 | 省级 | 绵竹市 | 无 | |
| 10 | 盖华山风景名胜区 | 省级 | 什邡市 | 盖华山风景名胜区管理工作委员 | 什邡市人民政府 |
| 11 | 阴平古道风景名胜区 | 省级 | 青川县 | | 青川县人民政府 |
| 12 | 千佛山风景名胜区 | 省级 | 安州区 | 无 | 安州区住建局 |
| 13 | 二郎山风景名胜区 | 省级 | 天全县 | 天全县二郎山风景名胜旅游区管 | 天全县人民政府 |
| 14 | 白龙湖风景名胜区 | 国家级 | 青川县、广元市 | | |
| 五 | 森林公园 | | | | |
| 1 | 土地岭森林公园 | 省级 | 茂县 | 土地岭森林公园管理局 | 茂县环境保护和林业局 |
| 2 | 四川鸡冠山国家级森林公 | 国家级 | 崇州市 | 无 | 崇州市农村发展局 |
| 3 | 四川西岭国家森林公园 | 国家级 | 大邑县 | 西岭国家森林公园管理处 | 大邑县农村发展和林业 园林局 |
| 4 | 四川白水河国家森林公园 | 国家级 | 彭州市 | 无 | |
| 5 | 四川都江堰国家森林公园 | 国家级 | 都江堰市 | 都江堰森林公园管理局 | |
| 6 | 四川瓦屋山国家森林公园 | 国家级 | 洪雅县 | 瓦屋山森林公园管理局（挂牌在 | 洪雅县人民政府 |
| 7 | 龙池坪森林公园 | 省级 | 平武县 | 无 | 龙门山林场 |
| 8 | 千佛山国家级森林公园 | 国家级 | 安州区 | 千佛山国家级森林公园管理处 | 绵阳市安州区林业局 |

| 序号 | 名称 | 级别 | 所在行政区域 | 管理机构 | 主管部门 |
|----|-----------------|-----|--------------|-------------------|------------|
| 9 | 四川北川国家森林公园 | 国家级 | 北川县 | 北川森林公园管理处 | 北川羌族自治县林业局 |
| 10 | 四川二郎山国家森林公园 | 国家级 | 天全县 | 天全县二郎山国家森林公园管理委员会 | 天全县人民政府 |
| 11 | 四川龙苍沟国家森林公园 | 国家级 | 荣经县 | 龙苍沟森林公园管理局 | 荣经县人民政府 |
| 12 | 陕西天华山国家森林公园 | 国家级 | 宁陕县 | | |
| 13 | 陕西青峰峡国家森林公园 | 国家级 | 太白县 | | |
| 六 | 世界自然遗产地 | | | | |
| 1 | 四川大熊猫栖息地世界自然遗产地 | | 汶川县、都江堰市、崇州市 | 无 | |
| 2 | 黄龙世界自然遗产地 | | 松潘县 | 黄龙世界自然遗产管理局 | 阿坝州人民政府 |

