

附件

国家林业和草原局关于规范 在森林和野生动物类型国家级自然保护区 修筑设施审批事项的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门：

为规范我局委托你单位实施的在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批，根据《自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》等有关法律法规和文件精神，现就有关事宜通知如下：

一、审批范围

（一）我局以 2021 年 2 号公告，将《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》第十一条规定的修筑设施审批事项委托你单位实施，审批范围严格界定为森林和野生动物类型自然保护区。

（二）森林和野生动物类型国家级自然保护区外的其他类型自然保护区，应当按照《自然保护区条例》第三十二条“在自然保护区的实验区，不得建设污染环境，破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准”等有关规定，以及《环境影响评价法》等法律法规，依法办理履行环评、土地等有关手续。

(三) 国家级自然保护区原住居民在固定生产生活范围内修筑必要的种植、养殖和生活用房前向国家级自然保护区管理机构报告, 并接受指导监督, 无需办理在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批手续。

(四) 原国家林业局开展“绿剑行动”重点督办整改的国家级自然保护区, 在整改验收达标前, 暂停行政许可审批。列入中央生态环境保护督察和自然保护地“绿盾”等专项行动整改清单的项目, 应当按照整改方案进行整改, 严禁以审批代替整改。

二、分类管控建设项目

(一) 支持类

1. 保护、监测、科研、教育、生态修复等项目, 必要的生态旅游设施等;

2. 在不对自然保护区生态系统和保护对象产生影响的前提下, 确实无法避让的重大基础设施、民生、公共事业项目;

(二) 禁止类

1. 开垦、开矿、采石、挖沙等活动;

2. 房地产开发、度假村、宾馆饭店、会所、高尔夫球场、光伏发电、风力发电、火力发电、索道建设等不符合主体功能定位的建设项目。

3. 倾倒有毒有害物质、废弃物、垃圾的项目等。

4. 污染环境、破坏自然资源或自然景观、对自然保护区主要保护对象产生重大影响的设施。

三、修筑设施申请材料

(一)在森林和野生动物类型国家级自然保护区实验区内修筑设施事项申请表(见附件1);

(二)县级以上人民政府及有关部门批准修筑设施的文件;

(三)拟修筑设施必须建设且无法避让国家级自然保护区的说明材料。包括:拟修筑设施项目批准文件及规划或者工程设计文件等;机场、铁路、公路、水利水电等建设项目,还应当提供修筑设施在选址选线上无法避让国家级自然保护区的比选方案。

(四)拟修筑设施对国家级自然保护区自然资源、自然生态系统和主要保护对象影响的评价报告或者生物多样性影响评价登记表,以及减轻影响和恢复生态的补救性措施。评价报告按照《自然保护区建设项目生物多样性影响评价技术规范》(LY/T 2242)编制;在保护区实验区内修筑下列设施,仅需提交生物多样性影响评价登记表(见附件2)。

1.国家级自然保护区管理机构新建、改扩建以及维修列入自然保护区总体规划(已批复且在有效期内)的设施,建设标准需符合自然保护区工程项目建设相关标准和规范。设施主要包括但不限于管护站、管护点、检查站、门禁哨卡、巡护道路、巡护营地、综合服务用房、视频监控设施、科研工作站、气象观测站、水文水质监测站、瞭望塔、防火物资储备库、防火监控塔、消防水池、疫源疫病监测站(点)、有害生物防治监测站、生态定位监测站;

2.已有合法的供排水、防洪、交通、输变电、通讯等民生设

施的运行维护与必要的技术改造，且不涉及新增占地；

3.突发自然灾害预防和救助设施；

4.国境边界界务工程的修建，难以避让的军事设施建设项目。

（五）在当地公开发行的日报或省级林业和草原主管部门官方网站上修筑设施相关公示材料和公示结果。

四、修筑设施审批实施程序

（一）申请人向所在地省级林业和草原主管部门提出申请。

（二）省级林业和草原主管部门收到材料后收文登记，并进行形式审查，对材料齐全、符合法定形式的予以受理；对材料不齐全或者不符合法定形式的，应当一次性告知申请人限期补正。对依法不予受理的，应当告知申请人并说明理由。

（三）省级林业和草原主管部门重点审查以下内容：

1.申请人是否隐瞒有关情况或者提供虚假材料；

2.拟修筑设施是否破坏自然资源、自然景观或者造成环境污染，减缓措施是否完善、可行；

3.评价报告是否符合相关标准和技术规范，内容上是否存在重大缺陷、遗漏或者虚假，基础资料数据是否可信，分析评估过程是否科学，评价结论是否正确、合理等；

4.拟修筑设施是否已开工建设，坚决遏制、从严查处“未批先建”。对于生态环境影响较小、确需补办手续的，查处到位后，按照行政许可要求办理有关手续。

5.拟修筑设施涉及国家重点保护野生动物栖息地的，审批前

需征求国务院野生动物保护主管部门意见。

(四)省级林业和草原主管部门应当组织专家对国家级自然保护区自然资源、自然生态系统和主要保护对象影响的评价报告进行论证。提交生物多样性影响评价登记表的建设项目，原则上不组织专家论证，确有必要的除外。

1.评审专家组。评审专家组应当具有自然保护区及其主要保护对象等相关研究背景的副高级及以上职称的专业技术人员组成。每次评审专家组原则上不少于5人，且总人数须为单数，其中来自同一单位的评审专家原则上不超过2人。专家名单严格保密，不得泄露给相关利益方。

2.实地考察。根据拟修筑设施的特点、规模、影响程度以及自然保护区的重要性，省级林业和草原主管部门可委托1~2名专家进行实地考察并出具独立考察报告。

3.投票。评审结果应当以记名投票的方式表决，投票结果应当现场公布。被评审的每个申请事项应当获得参加投票的评审专家的四分之三(含)以上赞成票，方可通过。

(五)决定

省级林业和草原主管部门要按照《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》《在国家级自然保护区修筑设施审批管理暂行办法》(国家林业局令第50号)、《关于进一步加强涉及自然保护区开发建设活动监督管理的通知》(环发〔2015〕57号)等法律法规和有关文件规定，严格审批。审查合格的，省级林业草原

主管部门应当作出准予修筑设施的行政许可决定；审查不合格的，省级林业草原主管部门应当作出不予修筑设施的行政许可决定，并告知不予许可理由。

在实施委托行政许可过程中，出现难以作出判断的情况或问题的，应当在行政许可法定时限内及时向国家林业和草原局自然保护区管理司报告。同时，按照《国家林业和草原局关于印发〈建设项目使用林地、草原及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设行政许可委托工作监管办法〉的通知》（林资发〔2021〕97号），切实加强监管工作。

本通知自2022年3月1日起实施，有效期至2025年2月28日。

- 附件：1.在森林和野生动物类型国家级自然保护区实验区内
修筑设施事项申请表
2.生物多样性影响评价登记表

国家林业和草原局

2021年 月 日

附件 1

在森林和野生动物类型国家级自然保护区 实验区内修筑设施事项申请表

申请单位或个人：_____（单位盖章）

联系地址：_____

建设项目所在地：_____市（州、盟） 县（市、区、旗）

邮政编码：_____

联系人：_____

联系电话：_____

填表时间：_____

在森林和野生动物类型国家级自然保护区 实验区内修筑设施申请表

单位：公顷、%

保护区名称	
拟建项目名称	
主要建设内容	(提供主要建设内容, 并说明是否已开工建设)
建设目的	
地理坐标	(指拟建设项目所跨的经纬度范围, 以度分秒的形式表示, 度、分、秒均取整数)
四至边界	(根据行政区界、自然保护区功能区界、地名、水位线、交通线路或者拐角点坐标等, 对拟建设项目的范围和四至界线进行准确、简要的文字描述)
拟占保护区面积	(包括永久和临时占地面积, 单位公顷)
拟占保护区用地/用海类型	(根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》分类标准, 各用地用海分类细划填写至二级分类)
拟占保护区土地权属	(列出国有、集体所有)

备注：表中“地理坐标”和“四至边界”指拟建项目在保护区内的地理坐标和四至界线描述。

附件 2

生物多样性影响评价登记表

项目名称			
项目投资（万元）			
申请单位或个人 基本信息	申请单位名称或个 人姓名	统一信用代码或 个人身份证号	联系人及电话
项目地点（经纬度 表示四至范围）	（根据行政区界、自然保护区功能区界、地名、水位线、交通线路或者拐角点坐标等，对拟建设项目的范围和四至界线进行准确、简要的文字描述）		
建设内容及建设 规模（平方米）			
拟施工时间及方 式			
用地/用海类型及 面积（包括按地类 分以及永久和临 时占地，公顷）	（根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》分类标准，各用地用海分类面积细划填写至二级分类并小计，按照第三次全国国土调查结果确定面积。）		
项目来源及功能			

登记依据	该设施满足本通知 第 ____ 项要求。
主要影响	对景观/生态系统的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对生物群落的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对种群/物种的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对主要保护对象的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对生物安全的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	社会因素的影响 <input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	其他影响 (如有)
主要的防范或者减缓措施	

<p>项目地理位置图</p>	
<p>设施平面布置图</p>	
<p>所在国家级自然保护区管理机构意见：</p> <p style="text-align: right;">_____国家级自然保护区管理机构</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>	

登记表内容真实性承诺：

本单位/人郑重承诺：

所填写各项内容真实、准确、完整，修筑设施符合《自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》《在国家级自然保护区修筑设施审批管理暂行办法》（国家林业局令第 50 号）的规定，并对因弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果承担全部责任。

申请单位名称（盖章）：_____

法定代表人（签字）：_____

日 期：_____ 年 _____ 月 _____ 日

联系电话：_____

或者：

申请人（签字）：

有效证件号码：_____

日 期：____ 年 ____ 月 ____ 日

联系电话：_____