

# 三北工程建设 简报

(第 28 期)

国家林业和草原局三北局

2024 年 6 月 19 日

编者按：“三北”工程攻坚战全面打响以来，三北各省（区）深入贯彻落实习近平总书记“6·6”重要讲话精神，创新举措、完善政策、全力以赴投身“三北”工程攻坚战取得阶段性成效。同时，也探索总结出攻坚战的好经验、好做法以及典型治理模式。为了方便各地学习交流互鉴，更好地推动工程建设发展，我局总结整理了各地的经验模式，现陆续刊发，供各地参考。

## 创新举措 精准发力 全力打造黄河“几字弯”攻坚战示范样板

偏关县作为山西省黄河“几字弯”攻坚战的主战场，立足县域实际，坚持以项目为抓手，在项目建设和成果巩固上统筹发力，创新总结出“3456”工作法和六位一体管护举措，助力“三北”工程攻坚战，为打赢黄河“几字弯”攻坚战做出了示范，树立了

样板。

——“3456”工作法。偏关县黄河“几字弯”攻坚战系统治理杨家川项目于2024年春季开工建设，在长城沿线建成50余公里的生态长廊，初步形成了多层次、立体化、远近呼应、点面结合、山水一体、林路衔接的林草生态系统。工程建设秉持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理理念，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展战略，以科学绿化为遵循，形成“3456”工作法。

实行三个办法：一是质量管理办法：实行事前、事中、事后全程闭环管理，确保造林质量成效；二是后期管护办法：实行施工单位3年责任期抚育管护制度，做到管护措施到位、管护人员到位、管护经费到位、管护责任到位；三是竣工验收办法：实行造林项目验收制度，明确验收内容、验收标准、验收程序、验收方法。

落实“四制”要求：一是项目法人制：明确项目法人对造林项目的质量、进度、投资、效益等负总责；二是招标投标制：严格按照有关规定，推行招投标制和议标制；三是建设监理制：聘请监理单位对造林项目施工进度、质量和安全生产进行全面监控；四是合同管理制：施工单位按照合同约定承担造林工程实施。

坚持五个统一：聚焦治沙、治山、治土、治水目标，严格遵循国土空间落地上图，大规模布局、全流域造景、整区域推进，构建形成林路一体、林水互补、林景相融、林田镶嵌的生态格局。实现统一规划设计、统一建设标准、统一组织实施、统一竣工验收、统一资金拨付。

实施六关闭环：前期工作立足精，因地制宜、灵活施策、分

类指导，坚持适地适树，走出林草结合、乔灌搭配、针阔混交、薪炭林经济林并举的多模式路径；建设过程立足细，区别不同环境，采用鱼鳞坑细致整地、容器苗上山栽植、地膜石片覆盖植穴、生态集雨滴灌等抗旱保湿保墒增温技术；后期验收立足严，成活、保存、质量力求高标；后续管护立足实，拉网、封禁、抚育力求到位。注重过程管控，严把设计关、苗木关、栽植关、浇水关、管护关、验收关，形成工作闭环。

偏关县区域生态建设靠着“鱼鳞坑整地手拉手、反坡整地保水土、水平阶整地客土填”的径流整地模式和“顶凌施工抢先栽、针阔搭配混交栽，乔灌草结合立体栽”的近自然混交造林技术，走出了一条生态景观型、生态防护型和生态文化型的林草生态工程建设之路，为偏关县“三北”工程黄河沿岸困难立地造林树立了典范。

**——六位一体管护举措。**“三北”工程成果巩固火路墩项目是偏关县依托国家“双重”工程、黄河和黄河流域防护林屏障建设工程，采取针对性科学造林技术推进“三北”工程建设、筑牢生态安全屏障的一项标志性生态建设工程，总建设面积4.3万亩。

项目以树种多样化、模式科学化、季相景观化和林分稳定化全力推进林草融合发展，实现黄河岸边景观林带和荒山绿化无缝衔接，修筑斜面、植绿补绿，进行生物坡面综合治理，打造整体绿化景观；公路沿线乔灌草结合、针阔彩配套，凸显丰富多彩效果；观景台周边多树种搭配、块状混交，一处一个模式、一种景观、一种体验，彰显黄河旅游文化。

工程实施以来，遵循增绿就是增优势、护林就是护财富的理

念，聚焦有效提升森林面积和质量两大目标，走项目化、工程化的路子，推进六位一体管护措施：

——林长统“管”压责任。建立健全县、乡、村三级林长责任体系，划界定岗，责任承包，县级总林长常态化巡林、乡级林长定期巡查、村级林长责任护林、护林员网格化管护。

——补植精“管”稳面积。针对困难立地一次难以成林的实际，立足万亩工程不缺苗、百里沿线不断档、苗木规格不降低的目标，持续开展补植补造，保持苗木足量、面积足额。

——抚育细“管”提质量。将精准提升森林质量贯穿到工程建设全过程、全周期，苗期除草、抹芽，幼林修枝、割灌，成林抚育、间伐，培育稳定健康优质的森林生态系统。

——封禁严“管”见成效。落实山西省禁牧休牧轮牧条例，先造后封，造后必封，新造林工程全部划入封禁区，最大限度杜绝牛羊啃食，确保山封得住、牧禁得牢。

——队伍常“管”保安全。落实网格化管护责任，依托防火专业队、半专业队、生态护林员，利用视频网络全天候监控，严防火灾虫灾，严防林地逆转，严守生态安全红线。

——群众齐“管”筑防线。坚持群防群治、联防联控，利用抖音、快手等网络媒体，村广播、巡回宣传车等方式广泛宣传，动员群众守护绿色家园，筑牢人民防线。

偏关县通过“三北”工程成果巩固项目的实施，强力持续推进林草质量精准提升，稳步筑牢偏关段北方生态安全屏障，建成黄河沿线、内外长城沿线集生态、景观、康养融合发展的“生态廊道”。

---

**发送：**国家林业和草原局有关司局、直属单位。

三北地区各省（区、市）林业和草原主管部门，新疆生产建设兵团林业和草原局。（本期印 40 份）

---